

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 张攀
	职称: 高工
	工作单位: 江苏省城镇供水安全保障中心
项目信息	项目名称: 2026-2027年度张家港市城镇生活污水收集处理运营服务项目
	供应商名称: 张家港市水务环保集团有限公司
专业人员论证意见	<p>为积极、稳妥推进张家港市污水收集处理“厂网一体化”运营模式,持续提升城镇生活污水污染物收集处理效率和水环境质量,张家港市水务局拟通过采购专业运营服务,实现“厂、站、网、渠、泥”全链条一体化运营管理。在详细查阅张家港市相关部门提供的相关材料后,并由张攀与讨论,依据国家、江苏省、苏州市及张家港市相关政策规定与项目实际情况,为保障市政基础设施运营服务的连续性、系统性与安全,建议本项目采用单一来源采购方式,理由如下:</p> <p>一、该运营为积极响应国家生态文明建设号召,落实“厂网一体化”运营的重要举措。根据《住房和城乡建设部等部门关于加强城市生活污水管网建设和运行维护的通知》(建城〔2024〕18号)、《张家港市生活污水“四统一”管理改革工作方案》(张政发〔2025〕86号)号文件要求,该运营有利于实现“厂网一体化”及“四统一”的目标,同时,</p>
专业人员签字	<p>张攀</p> <p>日期: 2026.2.6</p>

注:本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名：张攀
	职称：高工
	工作单位：江苏省城镇供水安全保障中心
项目信息	项目名称：2026-2027年度张家港市城镇生活污水收集处理运营服务项目
	供应商名称：张家港市水务环保集团有限公司
专业人员论证意见	<p>为更好的开展“折外水”工作，将雨水系统与污水系统同步运维十分必要。</p> <p>二、城镇排水与污水处理为民生工程，应保证服务的稳定与稳定。本项目对服务商提供的服务与原来运营服务商提供的服务内容一致，根据对近年来运营服务整体情况的评估，同时考虑有利于本项目的管理及成本控制，建议还用原运营服务商即张家港市水务环保集团有限公司。</p> <p>三、资产权属统一，有利于运维统一运营。目前张家港市已连续年投入运行的1座城镇污水处理厂所有主污水站及常州等核心污水收集处理设施资产所有权均归属张家港市水务环保集团有限公司下属子公司，且以上设施均为本公司负责运维。因此，将本项目继续交由该司运营可实现所有权与运营权统一，有利于本项目的稳定实施。</p> <p>综上所述，张家港市水务环保集团有限公司在资产合理配置、技术服务能力、运营稳定等方面综合能力上具有不可替代性，符合《中华人民共和国政府采购法》的规定，建议每年采购该司本项目服务。</p>
专业人员签字	张攀 日期：2026.2.6

注：本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 栢彦华
	职称: 工程师
	工作单位: 苏州市排水管理处
项目信息	项目名称: 2026-2027年度张家港市城镇生活污水收集处理运营服务项目
	供应商名称: 张家港市水务环保集团有限公司
专业人员论证意见	<p>1. 资产唯一性和不可分割性。根据张委发[2020]3号文件及当前资产整合现状, 目前张家港市已建成投运的10座城镇污水处理厂、部分主干提升泵站及主干管网等核心设施, 资产所有权归属于张家港市水务环保集团及其下属子公司(以下统称“集团”)。污水处理系统具有不可分割性, 若将厂、站、网、渠“全链条”分段由不同主体运营, 将导致进水水质冲突、责任界定不清等问题, 由资产所有权方负责运营, 可实现资产权属统一, 保障国有资产完整性, 避免因更换运营主体可能造成的资产交接损耗及无效资源浪费。</p> <p>2. 运营服务的可替代性。集团长期负责全市污水收集处理设施的运营管理, 具有不可替代的综合能力。以集团对本地管网分布、厂站工艺、水质波动规律等具有深刻理解, 建立了成熟的“厂站一体化”调度机制, 实现了从源到厂到排口的全流程精准管控。运营期间, 污水处理常年稳定达标, 未发生重大安全与环境事故, 多次获得表彰及嘉奖。</p>
专业人员签字	<p>栢彦华</p> <p>日期: 2026.2.6</p>

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 梅彦华
	职称: 工程师
	工作单位: 苏州市排水管理处
项目信息	项目名称: 2026-2027年度张家港市城镇生活污水收集处理运营服务项目
	供应商名称: 张家港市水务环保集团有限公司
专业人员论证意见	<p>运营成效得到政府和社会认可。</p> <p>3. 服务连续性与风险控制。公共服务项目的连续性至关重要。由现有运营主体继续提供服务可避免因运营主体变更导致的管理空白期、技术标准差异,延续现有责任体系,有利于政府实施持续、有效的监督考核,确保服务质量和公共安全。更换运营主体往往伴随较长的适应期,期间可能出现责任不清、效率下降等问题,将给城市运行带来不可控风险。</p> <p>4. 经济合理性。本项目采购预算基于历史运营成本审计报告及成本绩效分析报告测算,价格依据充分、科学合理。与同行业类似项目相比,预算金额符合市场水平,较合同约定服务质量更具定性。采用单一来源采购避免了公开招标可能带来的低价低质风险,有利于实现长期运营成本的最小化。</p> <p>综上所述,本项目符合《中华人民共和国政府采购法》第十一条第一款“只能从唯一供应商处采购”</p>
专业人员签字	梅彦华 日期: 2026.2.6

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 张宇	
	职称: 工程师	
	工作单位: 苏州市排水管理处	
项目信息	项目名称: 2026-2027年度张家港市城镇生活污水收集处理运营服务项目	
	供应商名称: 张家港市水务环保集团有限公司	
专业人员论证意见	<p>和《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条“服务项目具有特殊要求,导致只能从某一特定供应商处采购”的适用情形。张家港市水务环保集团有限公司在资质权属、技术能力、运营经验等方面具有唯一性和不可替代性,建议采用单一来源方式采购。</p>	
专业人员签字	张宇	日期: 2026.2.6

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 潘钧	
	职称: 教授	
	工作单位: 苏州科技大学	
项目信息	项目名称: 2026-2027年度张家港市城镇生活污水收集处理运营服务项目	
	供应商名称: 张家港市水务环保集团有限公司	
专业人员论证意见	<p>招标文件对供应商的业绩要求及分析较为苛刻, 充分保证了项目采购的调查充分, 数据详实, 分析科学, 价格测算科学合理。</p> <p>根据《张家港市生活污水治理“四位一体”改革工作方案》(张政发〔2015〕86号)、《张家港市排水设施与运维管理一体化改革工作方案》构建7. 统一、网、站、渠一体化建设、一体化运营维护工作体系。张委办发〔2023〕13号文明确由水务环保集团负责负责范围为污水收集处理设施的运行维护工作。</p> <p>目前, 张家港市范围内建成并投运的城镇生活污水收集及处理设施其产权所有归属于市水务集团下属公司及子公司, 为统一污水系统及可分割, 经河运量以数倍增加, 为保障运行与安全稳定运行问题, 有利于系统稳定运行。且市水务集团为市属国有企业, 长期负责本市污水</p>	
专业人员签字	潘钧	日期: 2026.02.06.

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名： 潘杨
	职称： 教授
	工作单位： 苏州科技大学
项目信息	项目名称：2026-2027年度张家港市城镇生活污水收集处理运营服务项目
	供应商名称：张家港市水务环保集团有限公司
专业人员论证意见	<p>收集及处理设施的运营管理工作。经验丰富。城南及第二污水处理厂及城市污水处理厂。其在本次采购的范围内污水处理设施运营维护，协调能力、应急处置能力等运营能力要求一致且具有可替代性。</p> <p>综上所述，本项目能以唯一供应商。由唯一供应商张家港市水务环保集团有限公司运营。本项目单一来源采购，符合《中华人民共和国政府采购法》第三十一条和《中华人民共和国政府采购实施条例》第二十七条规定。</p> <p>拟定的唯一供应商为：张家港市水务环保集团有限公司，地址：张家港市杨舍镇，长江路268号。</p>
专业人员签字	<p>潘杨</p> <p>日期：2026.02.06</p>

注：本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名：沈小华	
	职称：正高级工程师	
	工作单位：中机国际工程设计研究院有限责任公司	
项目信息	项目名称：2026-2027年度张家港市城镇生活污水收集处理运营服务项目	
	供应商名称：张家港市水务环保集团有限公司	
专业人员论证意见	<p>(一) 本项目属于市政公共服务项目，已有已建成并投入运行的多处污水处理厂，部分主干提升泵站及主干管网等污水处理设施，其资产所有权均属于张家港市水务环保集团及其下属子公司，具有客观唯一性。</p> <p>(二) 考虑厂、站、网新期每年的养护运维工作均为水务环保集团实施，从项目的延续性与配套需求上看，需继续向原供应商采购。</p> <p>(三) 张家港市水务环保集团能够承接城市供水排水服务、水体投资、管涵及拓展、水利水务工程代建，开展水务基础设施及环境、污泥固废处置等相关涉水业务的投资、建设、运营与服务工作且多次获得省级优秀奖，具有良好的服务能力。</p> <p>综上，本项目符合《中华人民共和国政府采购法》第二十一条和《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条的规定。</p>	
专业人员签字	沈小华	日期：2026.2.6

注：本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: <u>朱以康</u>	
	职称: <u>高级工程师</u>	
	工作单位: <u>昆山建邦环境投资有限公司</u>	
项目信息	项目名称: <u>2026-2027年度张家港市城镇生活污水收集处理运营服务项目</u>	
	供应商名称: <u>张家港市水务环保集团有限公司</u>	
专业人员论证意见	<p>经论证,本项目符合《政府采购法》第三十一条单一来源采购法定情形,意见如下:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 项目涉及张家港市城镇生活污水“收集-输送-处理”全流程运营,需依托全城污水厂、管网、泵站等基础设施及一体化运营能力,具有唯一性; 2. 张家港市水务环保集团系市属全资国有企业,是市域内唯一具备项目所需资质、设施产权及成熟运营能力的主持、技术、团队、调度体系与本地需求高度适配,具有不可替代性; 3. 需在采购文件中进一步明确项目运营服务的水质标准、运营要求、考核指标,强化对供应商运营服务质量的全过程监管,确保财政资金使用效益和项目服务质量 <p>综上,同意本项目以单一来源方式向水务环保集团采购,合法合规。</p>	
专业人员签字	<u>朱以康</u>	日期: <u>2026.2.6</u>

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名: 阮林
	职称: 高工
	工作单位: 苏州高新自来水公司
项目信息	项目名称: 2026-2027年度张家港市城镇生活污水收集处理运营服务项目
	供应商名称: 张家港市水务环保集团有限公司
专业人员论证意见	<p>城市排水系统是城市生存与发展重要的基础设施,其运行稳定和安全事关民生和水环境质量保障,因此保证排水设施正常运行及保障已取得的环境效益、社会效益和经济效益应选择优秀的运营单位,满足采购需求,采用单一来源采购方式基于以下:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 拟采购的城市现状排水设施资产属于国有,且大部分设施投资建设单位一直运营,运营绩效良好,采购运营单位较多,可以找到全面匹配的运营单位来维持。 2. 为满足张家港市人民政府抄告单(苏政抄告[2025]18号要求),采用单一来源采购,保证全市统一运营服务和“四统一”管地改革落地,符合特殊期间采购单一来源条件。 3. 满足采购需求-改性和运营性要求,采用单一来源采购能保障本次采购的专业服务质量和稳定性。
专业人员签字	阮林 日期: 2026.2.6.

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名： 秦福军	
	职称： 高工	
	工作单位： 苏州上扬环境技术有限公司	
项目信息	项目名称： 2026-2027年度张家港市城镇生活污水收集处理运营服务项目	
	供应商名称： 张家港市水务环保集团有限公司	
专业人员论证意见	<p>1. 根据招标人提供的相关材料，发包资产产权相对清晰，招标范围、边界清晰明了。考虑“厂站网一体化管理”的要求，考虑产权关系单一原则委托给张家港市水务环保集团是合理的。</p> <p>2. 市水务集团作为市属国有专业公司，具有丰富的厂站网建设运营经验，已形成污水收集、处理、尾水利用、污泥处置全产业链布局，并在以往运营中获得较高的行业认可和政府信任，完全具有承担该项目的能力。</p> <p>3. 本项目预算结合《2024年度的污水运行成本支出审计报告》，相应价格是合理和有依据支持的，价格合理。</p> <p>本人认为，选择张家港市水务环保集团作为单一来源服务单位是符合相关政策，满足本项目</p>	
专业人员签字	秦福军	日期： 2026.2.6

注：本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员信息	姓名： 秦福军	
	职称： 高工	
	工作单位： 苏州上扬环境技术有限公司	
项目信息	项目名称： 2026-2027年度张家港市城镇生活污水收集处理运营服务项目	
	供应商名称： 张家港市水务环保集团有限公司	
专业人员论证意见	持续稳定运行条件，相关成本控制有效。 拟定的供应商名称：张家港市水务环保集团。	
专业人员签字	秦福军	日期： 2026.2.6

注：本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。