南通市政府采购合同（合同编号　　）

项目名称：2025 年度交通局系统改造项目数字执法管理子系统采购项目

项目编号：JSZC-320600-JZCG-G2026-0026

甲方：（买方）南通市交通运输综合行政执法支队

乙方：（卖方）南京观为智慧软件科技有限公司

甲、乙双方根据南通市公共资源交易中心 2025 年度交通局系统改造项目数字执法管理子系统采购项目公开招标的结果，签署本合同。

一、合同内容

1.1 标的名称：2025 年度交通局系统改造项目数字执法管理子系统采购项目。

1.2 标的质量：满足招标文件要求。

1.3 标的数量（规模）：详见研发内容。

1.4 履行时间（期限）：本项目要求 6 个月内完成相关研发，质保期一年。

1.5 履行地点：南通

1.6 履行方式：按照招标文件要求。

1.7 研发内容：

一、基于以下信息化业务系统进行国产化升级改造：

对南通市交通运输综合行政执法管理系统、南通市重点运输企业安全生产协同执法平台、南通交通运输执法微信公众号、南通市交通运输“云执法”平台、南通市超限超载监管服务平台、通扬河水上交通智能管理平台、水上通航智慧监管平台、南通市交通运输水上智慧执法系统共计 8 个系统进行国产化改造，并整合南通市交通运输综合行政执法数字化指挥调度平台实现业务应用的合理、统一与高效。对南通市交通运输综合行政执法管理系统为主体进行整体平台架构与业务应用等的国产化系统适配、改造与迁移，其他 8 个系统进行国产化改造后作为数字执法管理子系统的业务模块化组件，完成后的数字执法管理子系统整合内嵌在交通运输局南通市数字交通统一平台门户中。对内以南通市交通运输综合行政

执法管理系统提供服务，对外通过南通交通运输执法微信公众号和南通市重点运输企业安全生产协同执法平台提供相关执法服务。改造后系统主要功能模块有综合行政执法、一体化综合监管、数字执法、执法装备管理、执法人员管理、清蓝护航、执法系统管理、基础数据维护、公安数据协作、报表填报、指挥调度、重点运输企业安全生产协同执法服务平台、南通交通运输执法微信公众号、云执法、水上数字执法。

二、改造后的系统，需要包括以下功能：

1、南通市交通运输综合行政执法管理：

南通市交通运输综合行政执法管理，主要模块有行政检查、行政处罚、执法监督、行政强制、超载超限、路政管理、非法营运、数字执法 8 个。

行政检查主要功能包括：我的工作、执法监督、年度执法计划、道路行政检查、水上行政检查、交通工程建设检查、通用检查、问题与整改、基础数据维护、统计查询；行政处罚主要主要功能包括：案件办理、联合治超、案件统计、电子送达；执法监督主要包括：执法监督、评议考核、广告牌管理；行政强制主要包括：我的待办、我的授权待办、行政强制案例办理、案件审批流程审批查询、案件登记；超限超载主要包括：联合治超、流动治超、非现场治超、源头治超、信息查询、统计分析、基础信息维护；路政管理主要包括：案件管理、法规维护；非法营运主要包括：研判核查、常态化整治、高速稽核名单、线索分析、布控支持。

2、一体化综合监管

主要包括：大件运输监管、统计查询，其中统计查询包括许可事项查询、监管事项查询和资质类监管。

3、数字执法

数字执法主要模块包括：我的工作、非法营运、两客一危分类分级、工单办理（省）、工单办理、工单维护、消息管理。

我的工作主要包括：我的待办、12328 投诉举报热线工单待办、我的已办；非法营运与“综合行政执法”模块中的“非法营运”子模块联动，聚焦数字化线

索研判与工单流转，提升非法营运查处效率；两客一危分类分级主要包括：企业分类分级汇总、企业安全台账检查、企业安全责任落实、企业安全态势分析、企业信用档案查询、企业分类分级维护；省工单主要用于接收省执法局推送工单的办理。专门处理江苏省交通运输综合行政执法局推送的跨区域、重大执法工单的模块，确保省级下发任务高效响应、规范办理；工单办理主要包括：工单查询、源头执法、研判报告、投诉举报、非现场执法、治超非现场执法、上级通报、提醒单、其他、12328 投诉举报热线；工单维护主要包括：工单类型、工单计分、工单来源；消息管理包括短信发送记录查询，主要用于工单相关短信发送记录查询。

4、执法装备管理

执法装备管理主要包括以下功能模块：装备管理、装备统计、服装管理、感知设备管理。

装备管理主要包括：入库出库、装备处置、库存查询、执法站点、执法车辆、执法船艇；装备统计主要包括：装备情况统计、统计快照、地区数据统计；服装管理主要包括：服装计划、我的服装申请、服装代申请、服装申请、申请汇总、额度管理、执法人员量体维护；感知设备管理主要包括：5G 布控球、AIS 基站、道路电子卡口设备、车载电子抓拍设备、水上电子卡口设备、无人机取证设备、移动执法终端。

5、执法人员管理

执法人员管理包括执法人员维护，主要用于将执法人员维护进系统中，便于后续人员管理、权限分配等操作。

6、清蓝护航

清蓝护航主要模块包括卸驳载服务与评价、清蓝护航。

卸驳载服务与评价主要包括：南通执法评价信息填报、卸驳载备案管理、南通卸驳载订单列表、卸驳载服务单位、超限司机查询、短信记录查询；清蓝护航主要包括执法评价，用于对执法人员的服务及廉政情况进行反馈评价。

7、执法系统管理与门户平台对接

将执法系统中相应的菜单、用户、权限设置与统一门户对接。并将统一门户不具备的功能具有执法系统特有的如：系统账户与执法人员（执法证等基本信息）的绑定，系统账户不绑定执法人员的，不可以开展行政处罚案件登记、办理等业务。

8、基础数据维护

基础数据维护主要包括行政检查和行政处罚的数据维护。

行政检查主要包括：道路基础数据维护、水路基础数据维护、交通工程基础数据维护、安全生产规章制度维护、履职标准事项认领；行政处罚主要包括：执法模板维护、执法业务数据维护、危化品名录。

9、公安数据协作

公安数据协作主要包括：运政数据、公安数据、公安基础数据交互、遮挡号牌数据交互、市场监管数据、卸驳载服务与评价、船舶数据、船舶与船用品法定检验、一车到底、船舶通航。

10、报表填报

报表填写主要包括专项行动，主要是交通蓝.护卫2024等特殊专项活动情况填报。该模块是执法系统中专项执法活动数据“规范化填报与汇总”的核心模块，聚焦特定专项行动的情况统计，为上级部门掌握行动成效、制定后续策略提供数据支撑。

11、南通市交通运输综合行政执法数字化指挥调度平台

南通市交通运输综合行政执法数字化指挥调度平台，主要包括指挥调度、现场执法、源头执法、非现场执法、道路一张图、重点监测6个功能模块。

指挥调度主要功能包括线索待办、情报分析库、检查线索库、重点监管库、应急值班、短信中心、配置中心、执法绩效统计分析、智能研判、精准打击云、检查站维护、大件研判；现场执法主要功能包括执法人员、计划任务、违法案件、感知体系、预警线索、执法人员、感知点位、前端感知点位；源头执法主要包括数字监测、源头企业签到执法队员、执法处置情况、源头企业列表查询；非现场执法主要包括系统感知、固定感知；道路一张图主要包括道路情况、车辆情况、

业户情况、执法设备统计、当日数量统计、执法人员、卡口、执法车辆、两客一危展示；重点监测主要包括本市分析、跨域分析及研判分析。

12、南通市重点运输企业安全生产协同执法平台

南通市重点运输企业安全生产协同执法(服务)平台主要模块包括：企业安全档案管理、危货企业台账管理、企业安全预警管理、企业安全责任落实、企业安全分析管理、企业公共平台、危险品电子运单、行前测评、企业基本情况、信用管理、道路交通安全事故、违法违规、企业电子台账填报、企业安全生产数字哨兵、执法工单。

企业安全档案管理主要包括重点运输企业档案、重点运输车辆档案、重点运输人员档案；危货企业台账管理主要包括：安全生产责任考核、安全费用提取和使用、安全生产会议记录、安全教育培训记录台账、监控记录、道路运输车辆技术档案；企业安全预警管理主要包括：公安告知查询、提醒查询、预警查询、报警查询；企业安全责任落实主要包括工单查询，用于查看企业整改工单；企业安全分析管理主要包括企业安全分析管理，主要展示管辖范围内企业预警情况，重点关注有问题的企业；企业公共平台主要是能单点登陆跳转企业公共平台。企业用户通过平台统一账号密码，一键跳转至为企业提供的公共服务系统，无需重复登录；危险品电子运单主要是能查询危险品电子运单情况；行前测评主要是能单点登陆跳转行前测评平台；企业基本情况主要包括：企业名称、经营许可证号、许可证有效期、企业分级分类、车辆分级分类、人员分级分类；信用管理主要包括：信用评定周期、实时信用状况、信用评定计分、信用等级、上期信用登记；道路交通安全事故主要用于查看道路交通安全事故情况；违法违规主要包括：道路交通违法违规、道路运输违法违规；企业电子台账填报主要包括：（共有）安全生产责任考核台账、（交通）安全费用提取和使用台账、（交通）安全生产会议记录台账、（共有）安全教育培训记录台账、（交通）应急物资记录台账、（共有）安全检查及隐患整改记录台账、（交通）轮胎管理记录台账、（交通）劳动防护用品记录台账、（共有）监控记录台账、（交通）安全行车日志台账、（共有）事故记录台账、（共有）应急救援演练台账、（交通）风险辨识、管控与隐患排查台账、（共有）道路运输车辆技术档案、（交通）违规人员谈话记录台账、（公安）专项活动台账；企业安全生产数字哨兵主要包括：提醒、预警、报警；执法工单主要

包括未响应工单数、已响应工单数、已审核工单数。

13、南通交通运输执法微信公众号

南通交通运输执法微信公众号功能包含以下功能模块：船舶服务、违章查询处理、临时班车包车标贴查询、卸驳载服务与评价、清蓝护航执法评价。

船舶服务主要包括船舶检验、图纸审查、产品检验、能力评估、我的申请、联系我们、注册信息；违章查询处理主要是服务行政相对人，查询违章情况；临时班车包车标贴查询主要包括临时加班牌信息：线路编号、临时牌类型、经营范围、起点地、讫点地、车牌号码、起点客运站、正班车牌号、主要途径地、主要途径站点、驾驶员姓名、发班时间、结束时间、状态、申请原因、备案机关；卸驳载服务与评价主要包括服务企业列表：电话咨询、快速预定、用户评价；清蓝护航执法评价主要包括：个人信息、执法评价、我要举报、上传照片、我要建议。

14、云执法

云执法系统建设主要需覆盖包含系统首页、视频应用、执法线索研判、执法线索处置、执法数据管理、执法证据管理、超限执法、水上执法等主要的功能模块，涵盖执法支队日常执法工作内容，同时具备系统管理配置模块，为上述功能模块提供管理配置功能。云执法系统首页需包括快捷导航、数据概览、常用应用、报警列表、待办事项、平台成效等执法相关日常统计内容。超限首页需包括不限于今日检测情况、超限监测点、常用应用、异常号牌超限统计、超限告警、审核待办、证据存储、下载等超限执法相关日常统计内容。线索研判包括实现对重点车辆进行管控稽查、监管和管控报警。如小客车非法营运、客运班车站外揽客、不按规定上传卫星定位、逾期未年审、桥下空间安全监管、路面产权侵害监管、货车抛洒滴漏稽查。线索处置包含实时报警、路政执法、非现场审核、桥梁防撞监测、AR 实景指挥。执法数据管理包含监管中心、线索中心、任务中心、数据中心。执法证据管理包含执法档案管理、电子证据管理。超限执法包括超限运行监测、数据查询、基础信息管理、超限数据分析、超限违法审核、非现场执法、超限研判。视频应用含视频监控和网管运维。水上执法包括船舶动态监管、区域管控（电子围栏）、通航环境监控、船舶卡口。系统管理包含目录资源管理、应用配置中心、平台运维管理。

15、水上数字执法

水上数字执法模块主要包括水域动态、报警记录、船舶信息、船舶经营企业、码头经营企业、码头关系管理、配置管理、消息管理、统计分析、过船记录、报警配置、基础信息管理、值班管理、险情管理、搜救力量管理、企业装备管理、应急物资管理、支队装备管理、水上数字执法接入统一平台。水域动态模块，主要包括水域动态通用功能、业务模式功能。报警记录包含历史的船舶告警信息、历史的码头告警信息。船舶信息包含信息展示、查询导出、拉黑与详情。船舶经营企业包括信息展示、查询导出、详情查看。码头经营企业包括信息展示、查询导出、详情查看。码头关系管理包括关联码头与泊位信息、地图定位、关联操作。配置管理包括：视频管理、通用图层管理、码头泊位管理、业务图层管理、数据字典配置、地图基础配置。消息管理包括：消息汇总、新建消息、模板配置。统计分析包括：趋势与占比。过船记录可查询船舶过船记录。报警配置进行管理报警类型。基础信息管理包括执法中队信息管理、水上执法人员信息管理、值班管理。险情管理包括险情录入、处置跟踪、险情下发。搜救力量管理包括执法艇信息管理、社会搜救力量管理。企业装备管理包括装备库存管理、装备出入库明细管理。应急物资管理包括物资库存管理、物资出入库明细管理。支队装备管理管理支队直属装备库存。水上数字执法接入统一平台。

二、合同金额

2.1 本合同金额为（大写）：壹佰陆拾玖万捌仟捌佰圆（1698800.00 元）人民币。

三、技术资料

3.1 乙方应按招标文件规定的时间向甲方提供服务（包含与服务相关的货物）的有关技术资料。

3.2 没有甲方事先书面同意，乙方不得将由甲方提供的有关合同或任何合同条文、规格、计划、图纸、样品或资料提供给与履行本合同无关的任何其他人。即使向履行本合同有关的人员提供，也应注意保密并限于履行合同的必需范围。

四、知识产权

4.1 乙方应保证甲方在使用、接受本合同服务（包含与服务相关的货物）或其任

何一部分时不受第三方提出侵犯其专利权、版权、商标权和工业设计权等知识产权的起诉。一旦出现侵权，由乙方负全部责任。本项目知识产权归甲、乙双方共有。

五、产权担保

5.1 乙方保证所交付的服务（包含与服务相关的货物）的所有权完全属于乙方且无任何抵押、查封等产权瑕疵。

六、履约保证金

6.1 本项目的履约保证金为捌万肆仟玖佰肆拾元作为本合同的。（不得超过合同金额的 10%）

6.2 履约保证金缴纳形式：银行保函。

6.3 履约保证金退还：项目验收合格后，乙方提交江苏省非税收入统一票据后，甲方在 15 日内退还履约保函。

6.4 履约保证金不予退还的情形：有下列情况任意一种的，①未按照采购需求完成开发，②未按照甲方时间进度要求进行开发，③项目验收不合格。

七、合同转包或分包

7.1 乙方不得将合同标的转包给他人履行。

7.2 乙方不得将合同标的分包给他人履行。

7.3 乙方如有转包或未经甲方同意的分包行为，甲方有权解除合同。

八、合同款项支付

8.1 合同款项的支付方式及进度安排

8.1.1 预付款支付时间：合同签订后，乙方提交发票后 15 日内，按照政府年度计划支付 59.1 万元作为首付款。

8.1.2 验收支付时间：系统开发结束并验收合格，采购人收到发票后 15 日内，支付至合同金额的 70%或者按照政府年度计划支付。

8.1.3 尾款支付时间：系统正常运行满一年，采购人收到发票后 15 日内，支付

合同金额的30%尾款或按照政府年度计划支付后所有剩余未付款项。

九、税费

9.1 本合同执行中相关的一切税费均由乙方负担。

十、项目验收

10.1 甲方依法组织履约验收工作。

10.2 甲方在组织履约验收前，将根据项目特点制定验收方案，明确履约验收的时间、方式、程序等内容，并可根据项目特点对服务期内的服务实施情况进行分期考核，综合考核情况和服务效果进行验收。乙方应根据验收方案内容做好相应配合工作。

10.3 对于实际使用人和甲方分离的项目，甲方邀请实际使用人参与验收。

10.4 如有必要，甲方邀请参加本项目的其他供应商或第三方专业机构及专家参与验收，相关意见将作为验收书的参考资料。

10.5 甲方成立验收小组，按照采购合同的约定对乙方的履约情况进行验收。验收时，甲方按照采购合同的约定对每一项技术、服务、安全标准的履约情况进行确认。验收结束后，验收小组出具验收书，列明各项标准的验收情况及项目总体评价，由验收双方共同签署。验收结果与采购合同约定的资金支付及履约保证金返还条件挂钩。履约验收的各项资料存档备查。

10.6 验收合格的项目，甲方根据采购合同的约定及时向乙方支付合同款项、退还履约保证金。验收不合格的项目，甲方依法及时处理。采购合同的履行、违约责任和解决争议的方式等适用《中华人民共和国民法典》。乙方在履约过程中有政府采购法律法规规定的违法违规情形的，甲方将及时报告本级财政部门。

十一、违约责任

11.1 甲方无正当理由拒绝接受乙方提供服务的，甲方向乙方偿付拒绝接受服务合同价款总值5%的违约金。

11.2 甲方无故逾期验收和办理合同款项支付手续的，甲方应按逾期付款总额千

分之六每日向乙方支付违约金。

11.3 乙方逾期提供服务的，乙方应按逾期提供服务合同总额每日千分之六向甲方支付违约金，由甲方从待付合同款项中扣除。逾期超过约定日期 10 个工作日不能提供服务的，甲方可解除本合同。乙方因逾期提供服务或因其他违约行为导致甲方解除合同的，乙方应向甲方支付合同价款总额 5%的违约金，如造成甲方损失超过违约金的，超出部分由乙方继续承担赔偿责任。

11.4 乙方所提供服务的标准不符合合同规定及招标文件规定标准的，甲方有权拒绝接受服务，并可单方面解除合同。

十二、不可抗力事件处理

12.1 在合同有效期内，任何一方因不可抗力事件导致不能履行合同，则合同履行期可延长，其延长期与不可抗力影响期相同。

12.2 不可抗力事件发生后，应立即通知对方，并寄送有关权威机构出具的证明。

12.3 不可抗力事件延续 120 天以上，双方应通过友好协商，确定是否继续履行合同。

十三、解决争议的方法

13.1 双方在签订、履行合同中所发生的一切争议，应通过友好协商解决。如协商不成，由甲方注册所在地仲裁委员会仲裁。

十四、合同生效及其它

14.1 合同经双方法定代表人或授权委托代表人签字并加盖单位公章后生效。本合同有效期为自合同签订之日起三年。

14.2 本合同未尽事宜，遵照中华人民共和国现行法律法规有关条文执行。

14.3 本合同正本一式肆份，具有同等法律效力，甲方、乙方各执贰份。

以下无内容，为合同签署页。

甲方：南通市交通运输综合行政执法支队

地址：南通市崇川区永利路1129号

法定代表人或授权代表：

联系电话：

签订日期：2026 年 5 月 8 日

乙方：南京观为智慧软件科技有限公司

地址：南京市雨花台区安德门大街世茂城品国际广场A栋第7层705-707号

法定代表人或授权代表：

联系电话：