

政府采购方式变更内部会商意见表

采购人名称



项目名称	镇江市区域卫生信息系统运维服务项目
会商内容	镇江市区域卫生信息系统运维服务项目预算会商内容 一、会商基本情况 项目背景：2009年3月中共中央国务院发布了《关于深化医药卫生体制改革的意见》，新一轮医药卫生体制改革在全国全面推开。镇江市作为全国新医改试点城市，市委市政府、原市卫生局高度重视区域卫生信息化建设，制定《镇江市区域卫生信息化建设实施方案2010-2012》，确立“标准统一、功能完善、数据共享、互联互通、高效快捷、安全可靠”的总体建设目标，建设全市患者主索引库、综合卫生管理平台、EHR平台、双转协同业务应用、基层医疗卫生信息系统，实施全市居民一卡通工程。 2010年6月，原镇江市卫生局与用友医疗卫生信息系统有限公司签订战略合作协议，由该公司承担项目建设任务，围绕打造“智能健康镇江”目标，共同开发实施适配镇江市新医改业务需求的区域卫生信息系统系列软件。系统建成后持续为全市基层诊疗、公共卫生管理、医保结算、省平台数据上报、居民便民就医提供信息化支撑，目前已连续多年开展运维保障。 经过多年发展，目前已建成包含8大类56个子系统，覆盖全民健康信息平台、基层卫生信息系统、区域检验、移动端健康档案、诊间结算、双向转诊、各类业务接口及底层运行环境，支撑基层诊疗、公共卫生管理、医保结算、省平台数据上报、居民便民就医服务，系统已连续多年开展运维服务。本项目成本测算为80人月，综合统筹财政财力、历史合同执行情况，拟安排项目预算110万元（含代理采购费和专家评审费约2万元）。 二、会商主要研讨内容 （一）项目实施必要性 该系统承担全市基层医疗机构日常诊疗、慢性病管理、疾控监测、双向转诊、检验共享等业务，需要持续对接省级全民健康信息平台、医保各类接口，落实江苏省卫生健康数字化转型相关工作要求。系统

子系统多、接口复杂，如缺少专业运维，将存在业务运行不稳、数据上报异常、医保结算故障等风险，项目实施确有必要。

（二）运维服务范围确认

经核对，运维服务范围覆盖现有全部在用系统：全民健康信息平台、基层卫生信息系统、区域检验系统、移动端健康档案、诊间结算、区域双向转诊系统、各类内外业务接口、数据库及中间件等底层运行环境运维。会商明确：本次运维仅限现有系统故障处置、参数配置、接口适配、日常巡检、数据质控、安全加固、容灾演练等保障工作，新增业务需求应另行申报项目，不占用本项目预算。

（三）工作量与预算测算研讨

本项目针对镇江市区域卫生信息平台、基层卫生信息系统、区域检验、移动端健康档案、诊间结算、双向转诊、内外业务接口集群、底层数据库及中间件等全部在用业务模块，按照实际运维工作内容逐项开展工作量拆解测算。其中基层卫生信息系统工作量占比最高，计36人月：该系统面向全市所有基层医疗卫生机构，承载门诊、住院、药房药库、家庭医生签约、居民健康档案、重点人群慢病管理、传染病上报、公卫绩效考核等全量业务，机构数量多、业务场景繁杂，日常业务咨询、故障工单、参数配置、统计报表调整、公卫数据校验需求频繁，是运维工作量最大的模块。其次为全民健康信息平台15人月：主要承担全市医疗数据汇聚、ETL数据清洗质控、ESB总线接口调度、省卫健委平台数据上报、综合业务监管等工作，对数据准确性、上报时效性要求高，需要持续开展数据治理、调度任务排查、指标字典维护。区域检验系统12人月：对接多家医疗机构检验设备仪器，承担样本流转、检验结果审核、报告共享、室内室间质控、仪器接口版本适配工作，仪器厂商版本迭代频繁，故障直接影响临床业务，需要投入专人保障。各类内外接口服务10人月：包含医保贯标接口、省平台上报接口、妇幼、慢病、市大数据局数据共享接口等数十项内外对接通道，遇政策调整、版本升级需要及时完成接口适配、问题排查。移动端健康档案、诊间结算、双向转诊等专项子系统合计5人月，主要负责业务参数维护、问题处置；底层数据库、中间件、容灾安全例行运维2人月，保障整套系统基础运行环境稳定。以上各模块累加，经测算合计工作量为80人月。

结合本年度财政财力保障水平，同时参考本项目历年运维合同实际执行价格，综合考虑现有系统运行趋于稳定、例行运维工作模式成

熟，在不缩减核心运维工作内容、不降低故障响应、数据质控、省平台数据上报、医保接口适配等关键服务标准的前提下，对非高频、非核心的辅助性工作内容进行合理压减优化，本项目年度预算拟定 110 万元（含代理采购费和专家评审费约 2 万元）。

（四）采购方式研讨

依据 2010 年镇江市卫生局与用友医疗卫生信息系统有限公司签署的《战略合作协议》知识产权条款约定：“在本项目中所研发的软件，其知识产权归镇江市卫生局与用友公司共同所有。用友公司拥有完整的销售推广权；卫生局拥有软件免费使用权，除本合同另有规定外，未经用友公司事先书面许可，卫生局不得实施以下行为：将软件向第三方提供、泄漏、销售、转租、转借、或提供分许可、转许可或以其他方式供他人利用。”受上述历史协议约束，我方仅享有软件免费使用权，无权将软件源代码、程序交付给第三方单位；加之该系统属于历史定制化区域卫生信息系统，业务逻辑、接口深度耦合，更换服务商既存在合同法律障碍，也极易引发业务不稳定风险。可按政府采购相关规定履行单一来源采购论证、公示报批程序；同时要强化合同约定，压实服务考核，防范单一来源带来服务质量风险。

（五）绩效及风险管控意见

明确绩效目标：保障系统稳定运行，确保省平台数据及时上报，故障及时处置，运维工单闭环，支撑基层医疗及公卫业务正常开展。将系统可用率、故障响应时效、问题工单闭环率等指标纳入合同考核。落实数据安全，运维单位承担居民健康数据保密责任，核心运维人员变动须提前报备。

三、会商结论

经会商，镇江市区域卫生信息系统运维服务项目业务需求真实必要，运维服务范围完整。受 2010 年战略合作协议知识产权条款约束，系统软件不得交由第三方实施维护；符合“只能从唯一供应商处取得”的情形，本项目采用单一来源方式采购，由原承建商用友医疗信息系统有限公司承担，拟安排预算 110 万元（含代理采购费和专家评审费约 2 万元），预算方案总体可行。

2026 年 8 月 15 日

内部会商人员 签字	采购部门（岗位）人员：  财务部门（岗位）人员：  业务（使用）部门（岗位）人员：  单位主要负责人： 
--------------	--