

2027-2029 年度地方财政免费教材采购

拟采用单一来源采购方式专家论证意见

张家港市教育局现需对 2027-2029 年度地方财政免费教材采购项目申请采购，根据本项目的特殊情况，拟采用单一来源采购方式，并于 2026 年 10 月 29 日对拟采用单一来源采购的采购方式组织专家进行了论证，相关内容如下：

一、论证人员名单

姓名	工作单位	职称	专业
唐寅	苏州职业技术大学	工程师	图书和档案
韦竞	西安交通大学苏州附属中学	中级馆员	图书和档案
徐梦华	张家港市图书馆	副研究馆员	图书和档案
徐煜祥	沙洲职业工学院（已退休）	副教授	图书和档案
张玲琳	上海市金茂（张家港）律师事务所	执业律师	法学

二、采购项目介绍

1、项目基本情况及采购背景

为严格落实国家、江苏省及张家港市义务教育阶段教学用书免费提供相关政策要求，保障全市中小学教育教学工作有序开展，规范义务教育免费教材采购、配发管理工作，本次需统一采购 2027-2029 年度义务教育阶段地方财政免费教材，预算金额 866 万元。中小学教材作为义务教育核心教学资源，具有极强的政策性、专业性、唯一性和公益性，直接关系全市中小学正常教学秩序、教学内容规范性及教育教学质量，对教材内容正版性、印刷质量、供货时效性、发行服务专业性均有极高标准要求。

本次采购预算金额：人民币捌佰捌拾陆万元整（¥8660000.00）。

2、项目采购特殊性 & 政策依据

根据国家行业监管规定，中小学教科书发行属于严格特许经营领域，实行严格的资质准入、专属授权管理制度。依据《中华人民共和国政府采购法》《出版管理条例》《出版物市场管理规定》《中小学教材管理办法》《中小学教辅材料管理办法》等法律法规，未取得法定教科书发行资质及省级专项授权的市场主体，不得从事区域内中小学教科书采购、发行、配送及配套服务工作，行业准入具有法定排他性。该唯一性为国家行政法规特许管控、省级专属授权形成的行业准入限制，并非企业自身商业垄断或人为设置采购壁垒。

根据《出版物市场管理规定》，中小学教科书发行资质由国家新闻出版署逐家审批，单独核发资质证书及行政批复，经江苏省出版主管部门核验，目前江苏省范围内仅江苏凤凰新华书店集团有限公司取得江苏省区域内中小学教科书发行资质。经专家组核查认定，江苏凤凰新华书店集团有限公司作为目前江苏省（含张家港市域）范围内唯一具备中小学教科书法定发行资质且取得省级专项授权并持有有效《出版物经营许可证》的经营主体，市域内无其他具备同等资质、同等授权、同等服务能力的供应商可承接本项目。结合历年采购实践佐证，张家港市教育局以往同类免费教材项目均严格依法开展公开招标，采购文件合规规范、无任何排他性、倾向性条款，但历次招标均仅该单位符合资质要求并有效投标，无其他合格竞争主体参与。同时，我省上年度省级义务教育免费教科书集中采购项目，同样采用公开招标方式实施，采购程序合法合规、公开透明，最终仍仅该单位有效投标，因有效投标人不足法定数量导致项目流标，后续省级主管部门依据实际情况依法变更为单一来源方式完成采购。综上，本项目无法开展竞争性采购并非人为设置壁垒，而是国家行业特许管控、市场有效供给唯一的客观现状导致，竞争性采购方式不具备落地实施条件。

3、供应商服务能力及适配性论证

经专家组核查评估，江苏凤凰新华书店集团有限公司长期承接我市义务教育免费教材配发保障工作，深耕本地教育服务多年，熟悉全市中小学教学安排、教

材需求及配发点位，建成了成熟完备的专业化仓储、分拣、配送、应急调剂及售后保障体系。该单位历年服务履约规范稳定，能够严格按照教学进度精准完成全市各校教材全覆盖配发，确保所供教材版本合规、内容正版、质量达标，可及时响应教材增补、调换、应急补给等售后需求，完全匹配本项目三年周期稳定、规范、高标准的采购服务要求，具备唯一适配的本地化服务能力与履约保障能力。同时，本项目所供教材严格执行江苏省教育厅、出版主管部门统一核定的官方定价标准，无自主定价、溢价调价空间，定价公开透明、公允合规，不存在价格虚高、不合理收费等问题，价格风险可控。

三、论证意见

本项目因行业法定特许经营、专属资质授权、市场唯一有效供给等客观特殊因素，无合格竞争主体、无替代采购方案，不具备公开招标、竞争性谈判、询价等竞争性采购实施条件，符合《中华人民共和国政府采购法》第三十一条第一款“只能从唯一供应商处采购的”单一来源采购法定适用情形，采购方式选用合法、合理、必要。

综上，经专家一致认为：根据《中华人民共和国政府采购法》第三十一条第一款“只能从唯一供应商处采购的”的相关规定，符合采用单一来源方式进行采购，建议 2027-2029 年度地方财政免费教材采购项目采用单一来源采购方式进行采购，定向向江苏凤凰新华书店集团有限公司实施采购。

专家签字：

2026 年 10 月 29 日

张玲琳
李冬
徐大群

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员 信息	姓名: 徐梦婷	
	职称: 副研究员	
	工作单位: 张家港市图书馆	
项目信息	项目名称: 2027-2029 年度地方财政免费教材采购	
	供应商名称: 江苏凤凰新华书店集团有限公司	
专业人员论证意见	根据《出版物市场管理规定》第十一条规定:单位从事中小学教科书发行业务,应取得国家新闻出版广电总局批准的中小学教科书发行资质,并在批准的经营范围内开展中小学教科书发行活动。江苏凤凰新华书店集团有限公司作为目前江苏省范围内唯一具备中小学教科书法定发行资质且取得若尔盖授权并持有有效《出版物经营许可证》的经营主体,市域内无其他具备同等资质、同等授权、同等服务能力的供应商可承接该项目。	
专业人员论证签字	徐梦婷	日期: 2026-10-29

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员 信息	姓名: 唐寅	
	职称: 工程师	
	工作单位: 苏州职业技术大学	
项目信息	项目名称: 2027-2029 年度地方财政免费教材采购	
	供应商名称: 江苏凤凰新华书店集团有限公司	
专业人员论证意见	根据国家规定,中小学教科书发行属于特许经营领域,实行严格的资质准入。本项目因行业决定特许经营,市场唯一有效供给等客观特殊因素,符合《中华人民共和国政府采购法》等三十一条第一款“只能从唯一供应商处采购”的单一来源采购法适用情形。建议2027-2029年度地方财政免费教材采购项目采用单一来源方式进行采购,定向向江苏凤凰新华书店集团有限公司实施采购。	
专业人员论证签字	唐寅	日期: 2026.10.29

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员 信息	姓名: 韦竞	
	职称: 馆员	
	工作单位: 西安交通大学附属中学	
项目信息	项目名称: 2027-2029 年度地方财政免费教材采购	
	供应商名称: 江苏凤凰新华书店集团有限公司	
专业人员论证意见	根据《出版管理条例》《出版物市场管理规定》及《中小学教材管理办法》从事中小学教材发行业务的单位必须取得国家新闻出版行政管理部门批准的“中小学教科书发行资质”新华书店是唯一获得国家新闻出版总署认定的具备在本行政区域内开展中小学教科书的总发行工作。 批准经销商是江苏凤凰新华书店集团有限公司, 在本地区的唯一授权机构, 持有合法的《出版物经营许可证》及中小学教科书发行授权书, 是本区域唯一具备承接能力的经销商。 此外, 江苏凤凰新华书店集团有限公司具备成熟的专业化仓储、分拣、配送, 应急机制及售后保障体系, 价格方向是统一核定的官方定价标准, 无自主定价, 不存在不合理收费等问题, 价格风险可控。	
专业人员论证签字	韦竞	日期: 2026. 10. 29

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员 信息	姓名: 徐煜辉	
	职称: 副教授	
	工作单位: 沙洲职业技术学院 (退休)	
项目信息	项目名称: 2027-2029 年度地方财政免费教材采购	
	供应商名称: 江苏凤凰新华书店集团有限公司	
专业人员论证意见	根据《出版物市场管理规定》, 中小学教科书发行资质由国家新闻出版署逐家审批, 单独核发资质证书及行政批复, 经江苏省出版管理部门核验, 目前江苏省范围内仅江苏凤凰新华书店集团有限公司取得江苏省区域内中小学教科书发行资质。 张磊浩等数篇以往同类免费教材项目均严格依法开展调研, 采购文件合规规范, 无任何排他性、倾向性条款。 符合单一来源方式进行采购。	
专业人员论证签字	徐煜辉	日期: 2026.10.29

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员 信息	姓名：张玲琳	
	职称：执业律师	
	工作单位：上海市金茂(张家港)律师事务所	
项目信息	项目名称：2027-2029 年度地方财政免费教材采购	
	供应商名称：江苏凤凰新华书店集团有限公司	
专业人员论证意见	采购方式合法合规。教材采购必须在具有法定教科书经营许可的企业中开展，江苏省凤凰新华书店集团有限公司在省内教材经营具有唯一性，符合单一来源采购的情形。	
专业人员论证签字	张玲琳	日期：2026.10.29

注：本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

论证专家情况表

项目名称：2027-2029 年度地方财政免费教材采购

时间：2026 年 10 月 29 日

序号	姓名	身份证号	工作单位	职称	专业	联系电话	签字
1	唐寅	320504197406063015	苏州职业技术大学	工程师	图书和档案	13861333606	唐寅
2	韦竞	320511196309092061	西安交通大学苏州附属中学	中级馆员	图书和档案	153518815381	韦竞
3	徐梦华	320582197404220527	张家港市图书馆	副研究员	图书和档案	18962201985	徐梦华
4	徐煜祥	310104196002144401	沙洲职业工学院	副教授	图书和档案	13301568699	徐煜祥
5	张玲琳	320582198511301124	上海市金茂(张家港)律师事务所	执业律师	法学	13862218138	张玲琳