

# 2025 年东海县平明镇关墩等村专项 资金项目规划方案

承担单位：东海县平明镇人民政府

编制单位：江苏金和黄土地规划设计有限公司

编制日期：2025 年 7 月 16 日

# 2025 年东海县平明镇关墩等村专项资金项目 规划方案

项目承担单位：东海县平明镇人民政府

编制单位：江苏金和黄土地规划设计有限公司

编制日期：2025 年 7 月 16 日

# 目 录

1 综合说明 .....	1
1.1 项目概况 .....	1
1.1.1 项目背景 .....	1
1.1.2 项目概况 .....	2
1.2 设计目标任务 .....	3
1.3 设计原则、依据和任务 .....	4
1.3.1 设计原则 .....	4
1.3.2 设计依据 .....	4
1.4 项目建设内容与投资 .....	6
1.4.1 项目主要建设内容 .....	6
1.4.2 预算投资和资金筹措 .....	6
2 项目概况 .....	7
2.1 项目区所在地概况 .....	7
2.2 项目区概况 .....	7
2.2.1 自然条件 .....	7
2.2.2 社会经济条件 .....	11
2.2.3 土地利用现状 .....	11
3 项目建设条件分析 .....	16
3.1 基础设施情况 .....	16
3.1.1 灌排设施 .....	16
3.1.2 交通设施 .....	17
3.1.3 电力设施 .....	18
3.1.4 农田防护与生态环境保护设施 .....	18

3.1.5 农村居民点发展状况 .....	19
3.1.6 项目区内社会经济情况 .....	19
3.2 项目合法性分析 .....	19
3.3 项目合规性分析 .....	19
3.4 土地利用限制因素分析 .....	19
3.4.1 自然限制因素 .....	20
3.4.2 经济限制因素 .....	20
3.5 公众参与分析 .....	20
3.6 耕地进出平衡分析 .....	21
3.7 水资源平衡分析 .....	21
3.8 生态环境影响分析 .....	21
4 工程总体布置 .....	23
4.1 指导思想 .....	23
4.2 规划原则 .....	23
4.3 土地利用方向分析 .....	24
4.4 土地利用布局 .....	24
4.5 工程布局 .....	28
5 工程设计 .....	30
5.1 工程建设标准 .....	30
5.2 田间道路工程 .....	30
5.3 工程量汇总 .....	32
6 土地权属调整 .....	35
6.1 土地权属现状 .....	35
6.2 土地权属调整方案 .....	35

7 工程施工组织设计 .....	36
7.1 施工条件 .....	36
7.2 施工布置和方法 .....	36
7.3 质量管理 .....	37
7.4 施工进度 .....	38
8 实施管理与后期管护 .....	41
8.1 实施管理机构 .....	41
8.2 实施管理 .....	41
8.2.1 制度管理 .....	41
8.2.2 质量管理 .....	42
8.2.3 资金管理 .....	43
8.2.4 进度管理 .....	43
8.3 后期管护 .....	44
8.3.1 管护原则 .....	44
8.3.2 管护内容与管护主体 .....	44
8.3.3 管护经费 .....	45
9 投资预算 .....	46
9.1 编制依据 .....	46
9.2 编制说明 .....	46
9.2.1 工程施工费 .....	46
9.2.2 设备购置费 .....	48
9.2.3 其它费用 .....	48
9.3 预算成果 .....	50
10 效益分析 .....	53

10.1 社会效益分析 .....	53
10.2 生态效益和环境影响分析 .....	53
10.3 经济效益 .....	54
11 附件 .....	55

# 1 综合说明

## 1.1 项目概况

### 1.1.1 项目背景

民为国基，谷为民命。粮食安全是国家安全的重要基础，耕地则是粮食安全的根本保障。面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境，粮食安全的重要性越来越突出。中国作为一个拥有 14 亿人口的大国，粮食安全显得至关重要。习总书记在十九大报告中指出“把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，要像保护大熊猫一样保护耕地，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。而基础设施建设是提高粮食产能的重要基础，通过基础设施建设，提高耕地的灌排能力、交通能力，确保耕地能够旱能灌、涝能排，保障农产品能够运的进、出的来，降低粮食种植成本，切实提高农民的种子效益。

东海县平明镇多年来一直致力于农村土地整治工作，土地整治工作对平明镇的耕地保护、粮食产量的提高以及农村社会经济的发展起到了关键的作用。土地综合整治被赋予了多目标功能，在此战略思路引领下，土地整治的综合效益不断提升，在切实保护耕地、促进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果、加强生态文明建设等方面发挥了重要作用。

为认真贯彻落实中共中央、国务院关于以农田整治为重点，大力开展高标准基本农田建设、促进农业稳定发展、农民持续增收的精神，以形成提高耕地产能为重点，加强农业基础设施配套建设，提高农田综合生产能力，坚持资金和资源合理配置，促进补充耕地数量、质量和生态协调统一，提高粮食产能，确保国家粮食安全，根据东海县国土空间总体规划结合东海县平明镇的实际情况，在充分征求相关村组群众意见的基础上，通过实地踏勘，拟对东海县平明镇关墩村、兴庄村、大陈墩村 392.2455 公顷土地基础设施不完善的地方进行配套建设，并按

照要求编制 2025 年东海县平明镇关墩等村专项资金项目规划方案。

### 1.1.2 项目概况

a) 项目名称

项目名称：2025 年东海县平明镇关墩等村专项资金项目规划方案

b) 项目类型

本项目属于省返还新增建设用地土地有偿使用费土地整理项目。

本项目位于东海县平明镇关墩村、兴庄村、大陈墩村，项目主要围绕现代化农业及生态保护的要求，加强农田基础设施配套建设，提高耕地质量，改善生产条件，加强项目区生态环境治理，提升乡村景观的生态服务功能。

c) 项目性质

本项目为土地整理项目。

d) 项目建设地点和范围

项目区位于东海县平明镇西部，涉及平明镇关墩村、兴庄村、大陈墩村 3 个行政村，项目共分为北、中、南三个片区，其中项目北片位于秦范村，项目区范围介于东经 118°56'55"~118°59'0"，北纬 34°24'19"~34°25'16"之间。

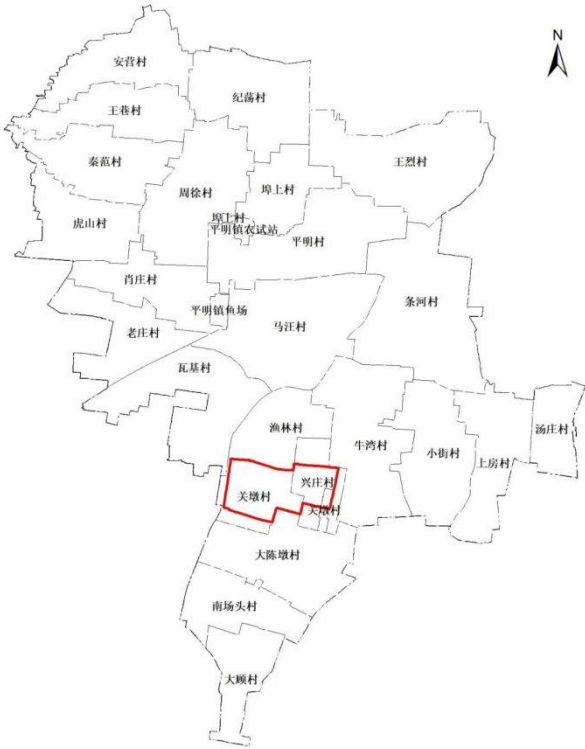


图 1-1 项目区在平明镇的位置示意图



e) 项目区地貌类型

项目区属于平原地区。

f) 项目建设规模

项目区共 1 片，总面积为 392.2455 公顷，全部纳入建设规模，建设规模为 392.2455 公顷。

g) 项目区土地权属情况

该项目涉及东海县平明镇关墩村、兴庄村、大陈墩村 3 个行政村，项目区范围内土地除 9.7294 公顷的土地属于国有土地之外，其余土地所有权均属于集体所有，权属清晰无争议。

h) 项目预计新增耕地情况

项目实施后预计新增耕地 0 公顷，新增耕地比例为 0%。

i) 项目投资估算

项目预算总投资 105.99 万元，单位投资 0.27 万元/公顷。

j) 项目建设工期

项目建设工期为 3 个月。

## 1.2 设计目标任务

项目以提高项目区基础设施配套能力，增加农业综合生产能力为主要目标，通过加强项目区内永久基本农田建设，提高粮食生产能力，通过土地整治，将项目区建设成为基础设施配套完善、生产条件良好、生态环境优美的高标准农田建设区。该项目设计任务如下：

1、改善农业生产条件，提高耕地质量

通过土地整治将形成较完善的灌溉与排水系统、田间道路系统，项目区农业生产条件将得到很大改善，农业机械化得以推广，耕地产出率也将得到较大提高。

2、促进农业结构调整，增加农民收入

项目的实施使项目区内原有耕地质量将得到较大提高。既改善了农民的劳动环境和劳动条件，又确保作物产量的提高和农民收入的增加，有利于增强农业后劲，推进产业结构调整，加快当地农村经济发展的步伐。

3、助力乡村振兴

项目实施后，一改项目区内部分道路建设滞后的现状，将土渠改为防渗渠，减少了水资源浪费，提高了高水效益，降低了农民的农业生产成本，将雨季的烂泥路建设成为水泥路，方便了农产品的外运及农资的下田。减少了农业生产成本，提高了农业生产的效益，切切实实让农民得到实惠，助力乡村振兴。

## 1.3 设计原则、依据和任务

### 1.3.1 设计原则

在严格贯彻落实“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”基本国策的基础上，遵循以下原则：

（1）与相关规划相协调原则。该项目以国土空间总体规划为依据，与农业、水利、环保、交通、村镇等部门规划相协调，项目区范围内不涉及城镇开发边界，不涉及生态保护红线。

（2）严格保护耕地原则。该项目在提高项目区内基础设施配套水平的前提下，坚持严格保护耕地基本原则。项目实施后，不得造成耕地面积净减少。

（3）因地制宜原则。从项目区现状出发，根据地形坡度、地势走向等合理确定道路的位置、规格和布局，不做超出实际情况的规划。

（4）政府决策与公众参与结合的原则。充分听取各级政府及相关部门的意见和建议，广泛征求项目区群众的意见和要求，为项目规划顺利实施奠定基础。

### 1.3.2 设计依据

#### 1.3.2.1 相关法律法规

- （1）《中华人民共和国土地管理法》2019.8;
- （2）《中华人民共和国土地管理法实施条例》2021.7;
- （3）《基本农田保护条例》2011.1;
- （4）《中华人民共和国水土保持法》2011.3;
- （5）《中华人民共和国环境保护法》2014.4;
- （6）《江苏省土地管理实施条例》2021.1;

(7) 《江苏省耕地质量管理条例》2012.4。

### 1.3.2.2 相关政策文件

(1) 《国土资源部 财政部关于加快编制和实施土地整治规划大力推进高标准基本农田建设的通知》(国土资发〔2012〕63号)；

(2) 《国土资源部关于印发<高标准基本农田建设规范(试行)>的通知》(国土资发〔2011〕144号)；

(3) 《江苏省自然资源厅关于印发<江苏省自然资源厅专项资金管理规定(试行)>的通知》(苏自然资函〔2022〕725号)。

### 1.3.2.3 相关技术规范

(1) 《土地整治重大项目可行性研究报告编制规程》(TD/T1037-2013)；

(2) 《土地整治项目设计报告编制规程》(TD/T1038-2013)；

(3) 《土地整治项目工程量计算规则》(TD/T1039-2013)；

(4) 《土地整治项目制图规范》(TD/T1040-2013)；

(5) 《土地开发整理项目验收规程》(TD/T1013-2013)；

(6) 《高标准基本农田建设标准》(TD/T1033-2012)；

(7) 《高标准基本农田建设通则》(GB/T30600-2014)；

(8) 《土地综合整治工程建设规范》(DB32/T3637-2019)；

(9) 《农田灌溉水质标准》(GB5084-2021)；

(10) 《农用地质量分等规程》(GB/T 28407-2012)；

(11) 《灌溉与排水工程设计标准》(GB50288-2018)；

(12) 《灌溉与排水渠系建筑物设计规范》(SL482-2011)；

(13) 《水利建设项目经济评价规范》(SL72-2013)；

(14) 《灌溉用水定额》(DB32/T3817-2020)；

(15) 《土地整治工程建设标准编写规程》(TD/T 1045-2016)；

(16) 《土地整治权属调整规范》(TD/T 1046-2016)。

#### **1.3.2.4 相关规划**

- (1) 《东海县国土空间总体规划（2021-2035 年）》；
- (2) 《东海县平明镇产业发展规划》。

#### **1.3.2.5 其他相关资料**

- (1) 2023 年东海县土地利用变更调查数据；
- (2) 《东海县水利志》；
- (3) 《东海县统计年鉴（2023）》；
- (4) 《东海县土地志》；
- (5) 《东海县土壤志》；
- (6) 东海县及项目区的土地、土壤、水利、电力、气象、经济等其它统计资料、数据及图件。

### **1.4 项目建设内容与投资**

#### **1.4.1 项目主要内容**

本项目工程主要包括灌溉与排水工程、田间道路工程等两项工程。

灌溉与排水工程包括拆建农渠 2 条，长 1319m，预算工程施工费 49.71 万元。

田间道路工程包括新建路面宽 3.5 的水泥路 1 条，总长 415m，新建路面宽 3.0 的水泥路 2 条，总长 814m，预算工程施工费 44.92 万元。

#### **1.4.2 预算投资和资金筹措**

项目预算总投资 105.99 万元，全部申请省返还新增建设用地土地有偿使用费资金。

## 2 项目概况

### 2.1 项目区所在地概况

东海县位于江苏省东北部，地处北纬  $34^{\circ}11' \sim 34^{\circ}44'$ ，东经  $118^{\circ}23' \sim 119^{\circ}10'$ ，属黄淮海平原东南边缘的岗岭区，地势西高东低。北与山东省临沭县交界，南与沭阳县为邻，西与新沂市相连，东与连云港市海州区接壤，西北达马陵山与山东省郯城县分界，东北沿新沭河与连云港市赣榆区相望。全县总面积  $2037.5\text{km}^2$ ，总人口 121.95 万人，下辖 2 个街道、11 个镇、6 个乡，2013 年，东海以县为单位被省认定建成全面小康社会。2014 年，全国县域经济百强县排名上升至 94 位。

《2015 县域经济发展报告》，东海县位列中国百强县市排名 91 位。东海县是闻名中外的“水晶之都”，迄今已发现各种矿藏 37 种，其中水晶、石英、金红石、蛇纹石、白云石等 29 种非金属矿藏具有工业开采价值；东海县水晶总储量约 30 万吨，石英储量约 3 亿吨，储量、质量均居全国之首。

平明镇位于东海县东南部，距县城 20 公里，南与沭阳县、灌云县接壤，东北与连云港市区相邻。1995 年 12 月，平明乡撤乡建镇。全镇土地总面积 158 平方公里，耕地面积 15 万亩，总人口 7.2 万人，辖 24 个行政村。境内地势平坦，林茂粮丰，交通便利，水电充足。

### 2.2 项目区概况

#### 2.2.1 自然条件

##### 2.2.1.1 位置

项目区位于东海县平明镇西部，涉及平明镇关墩村、兴庄村、大陈墩村 3 个行政村，项目 1 个片区，项目位于关墩村、兴庄村、大陈墩村，项目区范围介于东经  $118^{\circ}56'55'' \sim 118^{\circ}59'0''$ ，北纬  $34^{\circ}24'19'' \sim 34^{\circ}25'16''$  之间。

##### 2.2.1.2 地形地貌

东海县地势自东向西北逐步增高，地属黄淮海平原东南边缘的平原岗岭区，海拔在 2.3-125m 之间，基本成三大地貌类型：东部平原、西部低山丘陵，其余为绵延起伏缓坡岗岭与平原相接的剥蚀准平原。

平明镇属于平原地区，地势较为平坦，主要为水田，种植水稻、小麦等作物。

### 2.2.1.3 气候

东海县气候属暖温带季风气候，冬夏长，春秋短。境内全年多风，冬季盛行来自高纬度大陆内部的偏北风，气候寒冷干燥，夏季盛行来自低纬度太平洋的偏南风，气候炎热多雨，形成了寒暑变化显著，四季分明的气候特征。由于紧靠黄海，直接受海洋的影响，和同纬度内陆各地相比，又具有冬夏温度变化和缓，年降水量比较丰富的特点。

项目区所在地区多年平均气温 13.7℃，气温年际变化不大，平均气温年际差为 1.9℃，但各月气温悬殊较大。最热月为 7 月，平均气温达 26.5℃，其中极端最高气温达 39.7℃（1959 年 8 月 20 日）；最冷月为 1 月，平均气温为 -0.6℃，其中极端最低气温 -18.3℃（1969 年 2 月 5 日）。地面温度年平均为 16.1℃，1 月最低为 0.1℃，8 月最高为 30.3℃。

全年平均日照时数为 2366.1 小时，光照比较充足，日照百分率约为 53%。大于 0℃的日照时数为 2043.3 小时，大于 10℃的日照时数为 1492.8 小时。全年无霜期平均为 225 天，初霜日在 11 月 9 日前后，终霜日一般在 3 月 28 日前后。

项目区全年平均降水量为 898.73mm，但分布不均，年际变化较大，最大年降水量为 1710.7mm（1996 年），年降水相对变率为 20%，年内降水也不均，6-9 月降水量占总降水量的 70% 左右，7 月份为降水量最多的月份，容易形成洪涝灾害，夏涝四年一遇，元月份最少，平均仅 13.9mm，全年≥0.1mm 的降水日数为 97 天其中夏季最多，平均为 37.1 天，雨量的过分集中对农田危害很大。多年平均蒸发量 1694.4mm，为全年降水量的 1.86 倍，差值达 781.4mm。5-6 月份蒸发量高达 230mm 以上，1 月和 12 月份较小，为 50-60mm，各月之间，差异较大，变幅达 1.2-187.6mm。唯有 7、8 月份降水量超过蒸发量。

年平均相对湿度为 71%，一年之内相对湿度有明显的高点和低点，春夏和

雨季到来之前，随气温逐渐升高，降雨次数和降雨量增加，相对湿度也急剧增加，7-8 月份形成一年中最高点，历年平均最低相对湿度 1-5 月份为 63-66%，最高相对湿度为 83%，8 月份开始，相对湿度也随之下降。

境内全年多风，冬季盛行来自高纬度大陆内部的偏北风，气候寒冷干燥，夏季盛行来自低纬度太平洋的偏南风，气候炎热多雨，形成了寒暑变化显著，四季分明的气候特征。一年中最多风向为东北风，风向频率为 10%，年平均风速 3.5m/s。

#### **2.2.1.4 土壤**

根据东海县土壤志可知，项目区土壤主要是腰黑於土。腰黑於土是黄泛冲击物覆盖于砂姜黑土上形成的，覆盖物厚度为 30 厘米左右，心土有粘重的黑土层，该层养分含量较高，并具有托水保肥的作用，因而土壤内排水性能不良，土体呈 A-P-Bc-C 构型，土壤养分含量较高。腰黑於土呈碱性反应，pH 值大于 8.0，表层高达 8.4，供磷强度低仅 1%左右，除磷素较缺之外，有机质、全氮含量较高，钾素营养较丰富：耕层有机质为 1.46%，全氮 0.12%，全磷 0.05%，速效磷 5.9PPm，速效钾大多 150PPm 以上，碱解氮多数在 70PPm 左右。土壤质地粘重，保肥能力强。由于土壤质地过粘，保水力强，孔隙率不高。

#### **2.2.1.5 植被**

项目区地处江苏东北部沿海，受海洋调节，降水量较多，干燥度小于 1.00，属温湿气候，且光照充足，适宜植被生长。植被类型属典型的亚热带落叶阔叶林。但是，由于农业开发历史悠久，自然植被受人类活动的广泛影响，原生自然植被不复存在，绝大多数是农田植被，主要是栽种农作物。落叶阔叶等地带性植被类型以人工栽培为主，主要有常绿针叶林、乔木、部分野生灌木和野生草本植物。乔木主要有意杨、女贞、洋槐、中槐、柳树、水杉、泡桐、苦楝、白榆、臭椿等；灌木有野蔷薇、花椒等；野生草本植物主要有山扁豆、马唐草、狗尾草、鸡眼草、野艾蒿、蒲公英等。

#### **2.2.1.6 动物资源**

项目区内耕地主要种植水稻、小麦等，区内动物资源丰富，水生动物主要有各种鱼虾、蚂蟥、河蚌、田螺等，两栖动物主要有青蛙、蟾蜍等，陆生动物主要有蛇、田鼠、牛、驴等以及鸡、鸭、鹅等各种家禽，飞禽主要有麻雀、猫头鹰、白鹭等，另外，项目区还有蜻蜓、蜜蜂、蝴蝶、螳螂、七星瓢虫等各类昆虫。项目区动物资源十分丰富。

### 2.2.1.7 地质与水文

根据东海县地质部门资料，东海县位于华北地台东南缘，东与扬子准地台以海州——泗阳断裂为界，西被郯城——庐江大断裂切割。境内基底为下元古界东海群变质岩系，构造复杂。由于长期处于上升剥蚀状态，上部地层发育不全，缺失古生代全部地层，直至中、新生代（第三纪）局部下降，才有盖层沉积，沉积以砂岩为主。

东海赣榆丘陵岗地水文地质亚区（I3）包括东海县、赣榆县和新沂东部地区。地层由东海群变质岩和五台期、燕山期岩浆岩以及第四系松散岩类组成。变质岩类裂隙含水岩组主要岩性为混合岩化片麻岩、石英岩夹大理岩透镜体。岩浆岩类裂隙含水岩组主要岩性为燕山期中酸性岩类。基岩裂隙水主要赋存于风化裂隙带、侵入岩、脉岩与围岩接触带、断裂控水带中。一般单井涌水量在 500 ~ 1000m<sup>3</sup>/日，为矿化度小于 1 克/升的重碳酸钙钠（HCO<sub>3</sub>-3Ca•Na）水。受北北东向断裂构造控制，在东海汤庙（现平明镇）地区燕山期花岗斜长岩侵入体与混合片麻岩接触带上有温泉出露，泉口温度 47.5℃。钻孔孔深 545m 处水温达 94℃，水头高出地面 4m 余，自流量 50 m<sup>3</sup>/日，抽水流量 1000m<sup>3</sup>/日左右。具有医疗价值。松散岩类孔隙水主要分布在东海赣榆东部山前平原地区，岩性为亚黏土类中细粗砂层，厚度 10m 左右，向东增厚，水位埋深 3 ~ 5m，单井涌水量 200 ~ 1000 m<sup>3</sup>/日，河谷地带富水性增强，水质为重碳酸钠钙（HCO<sub>3</sub>-3-Na•Ca）水。矿化度小于 1 克/升。

项目区周边有蔷薇河、马河，水资源较为丰富。项目区农业生产历史悠久，经过多年的农田建设，已经形成了较为完善的灌溉系统和排水系统：区内灌溉方式主要是通过灌溉泵站从河道中提水至支渠，然后通过斗渠、农渠一级一级往田间灌溉；排水方式是田间涝水通过农沟排往斗沟，然后汇入大陈墩中沟和南场头



电站沟等主要河道中，最终通过灌排泵站排至泊洋河，流出项目区。

蔷薇河上游称黄泥河，流经多个县市，至东海县吴场村后称为蔷薇河。经过石安河和安峰山水库、房山水库建成后，流域面积减少至 1362 平方公里。该河流具有饮用水源地、引水、供水、防洪和灌溉等多重功能。设计二十年一遇排水流量为 1271 立方米每秒。

#### **2.2.1.8 天然建筑材料**

平明镇位于东海县东南 20 多公里，项目实施所需要的建筑材料可通过周边市场采购，运输便利。

#### **2.2.1.9 自然灾害**

项目区所在的东海县靠近黄海，属暖温带海洋性季风湿润气候区，冬节受北方高原南下的季风侵袭，以寒冷、少雨天气为主，夏季受来自海洋的东南季风控制，天气炎热多雨，春秋两季处于南北季风交替更换期，形成四季分明，差异明显，干、湿、冷、暖天气多变的气候特征。项目区的主要自然灾害有干旱、洪涝、冰雹等。

### **2.2.2 社会经济条件**

平明镇位于东海县东南部，距县城 20 公里，南与沐阳县、灌云县接壤，东北与连云港市区相邻。平明镇地处海湾低平原地区，地势较平坦。有虎山、青龙山、红土山、平明山等山丘，平明镇境内河道属沂沭河下游水系，主要河道有蔷薇河、淮沐新河，白马河，民主河、泊洋河、黑龙河 6 条，境内河道总长度 38 千米。平明镇以高纯石英砂加工、石英拉管及石英系列产品加工和农业机械生产为主。粮食作物以小麦、水稻为主，畜牧业以饲养生猪、牛、家禽为主，渔业以淡水养殖为主。

#### **2.2.3 土地利用现状**

### 2.2.3.1 土地权属

该项目涉及东海县平明镇关墩村、兴庄村、大陈墩村 3 个行政村，建设规模范围内土地除 9.7294 公顷的土地属于国有土地之外，其余土地所有权均属于集体所有，权属清晰无争议。

### 2.2.3.2 土地利用结构

项目区共 1 片，依据东海县自然资源和规划局提供的 2023 年度土地利用现状变更调查资料统计，项目总面积为 392.2455 公顷，建设规模为 392.2455 公顷。项目建设规模范围内水田 261.3566 公顷，占项目建设规模的 66.63%，水浇地 11.4625 公顷，占项目建设规模的 2.92%，旱地 1.8153 公顷，占项目建设规模的 0.46%，果园地面积 0.0559 公顷，占项目建设规模的 0.01%，其他园地面积 0.6245 公顷，占项目建设规模的 0.16%，乔木林地面积 2.5061 公顷，占项目建设规模的 0.64%，竹林地面积 0.0059 公顷，占项目建设规模的 0.01%，其他林地面积 1.0187 公顷，占项目建设规模的 0.26%，其他草地面积 0.0768 公顷，占项目建设规模的 0.02%，物流仓储用地面积 0.0791 公顷，占项目建设规模的 0.02%，商业服务业设施用地面积 0.9290 公顷，占项目建设规模的 0.24%，工业用地面积 0.5689 公顷，占项目建设规模的 0.15%，农村宅基地 42.9622 公顷，占项目建设规模的 10.95%，公用设施用地 0.0168 公顷，占项目建设规模的 0.01%，机关团体新闻出版用地 0.3571 公顷，占项目建设规模的 0.09%，特殊用地 2.4101 公顷，占项目建设规模的 0.61%，公路用地 0.7177 公顷，占项目建设规模的 0.18%，城镇村道路用地 2.5830 公顷，占项目建设规模的 0.66%，交通服务场站 0.0443 公顷，占项目建设规模的 0.01%，农村道路 14.8508 公顷，占项目建设规模的 3.79%，河流水面 7.5170 公顷，占项目建设规模的 1.92%，坑塘水面 6.5443 公顷，占项目建设规模的 1.67%，沟渠 21.2390 公顷，占项目建设规模的 5.41%，水工建筑用地 12.2220 公顷，占项目建设规模的 3.12%，设施农用地 0.2819 公顷，占项目建设规模的 0.07%。项目区内基本农田面积 255.4245 公顷，占项目建设总规模的 65.12%。

项目区土地利用现状结构详见表 2-1。

表 2-1

项目区土地利用现状统计表

单位：公顷、%

一级类		二级类		建设规模	比例
编码	名称	编码	名称		
01	耕地	0101	水田	261.3566	66.63
		0102	水浇地	11.4625	2.92
		0103	旱地	1.8153	0.46
		小计		274.6344	70.02
02	园地	0201	果园	0.0559	0.01
		0204	其他园地	0.6245	0.16
		小计		0.6804	0.17
03	林地	0301	乔木林地	2.5061	0.64
		0302	竹林地	0.0059	0.01
		0307	其他林地	1.0187	0.26
		小计		3.5307	0.90
04	草地	0404	其他草地	0.0768	0.02
		小计		0.0768	0.02
05	商业服务用地	0508	物流仓储用地	0.0791	0.02
		05H1	商业服务业设施用地	0.9290	0.24
		小计		1.0081	0.26
06	工矿用地	0601	工业用地	0.5689	0.15
		小计		0.5689	0.15
07	住宅用地	0702	农村宅基地	42.9622	10.95
		小计		42.9622	10.95
08	公共管理与公共服务用地	0809	公用设施用地	0.0168	0.01
		08H1	机关团体新闻出版用地	0.3571	0.09
		小计		0.3739	0.10

一级类		二级类		建设规模	比例
编码	名称	编码	名称		
09	特殊用地	09	特殊用地	2.4101	0.61
		小计		2.4101	0.61
10	交通运输用地	1003	公路用地	0.7177	0.18
		1004	城镇村道路用地	2.5830	0.66
		1005	交通服务场站用地	0.0443	0.01
		1006	农村道路	14.8508	3.79
		小计		18.1958	4.64
11	水域及水利设施用地	1101	河流水面	7.5170	1.92
		1104	坑塘水面	6.5443	1.67
		1107	沟渠	21.2390	5.41
		1109	水工建筑用地	12.2220	3.12
		小计		47.5223	12.12
12	其他土地	1202	设施农用地	0.2819	0.07
		小计		0.2819	0.07
合计				392.2455	100.00

### 2.2.3.3 土地利用程度

项目区内地耕地总面积为 392.2455 公顷，土地垦殖率为 70.02%；现状以水田为主。项目区土地利用率 98.08%；目前农业生产方式为一年两熟，种植作物主要为水稻、小麦，复种指数为 200%。目前项目区内农村土地承包经营权确权登记颁证工作已基本完成，区内耕地主要依靠农户自主经营，部分地块通过农民自愿流转，由种粮大户种植，但没有形成规模经营，农业生产成本较高。

### 2.2.3.4 耕地质量

根据江苏省东海县耕地质量等级成果补充完善成果研究，项目区耕地国家利

用质量等涉及 5 等、6 等，其中 5 等地面积为 267.4730 公顷，占耕地面积 97.39%，6 等地面积为 7.1614 公顷，占耕地面积的 2.61%。项目区所在地气候适合一年两熟的农业生产，主要种植农作物水稻、小麦，项目区及周边没有大型工业废气废水污染，整个区域有较好的生态环境，土壤生态环境有利于作物的种植与生长，增产潜力大。

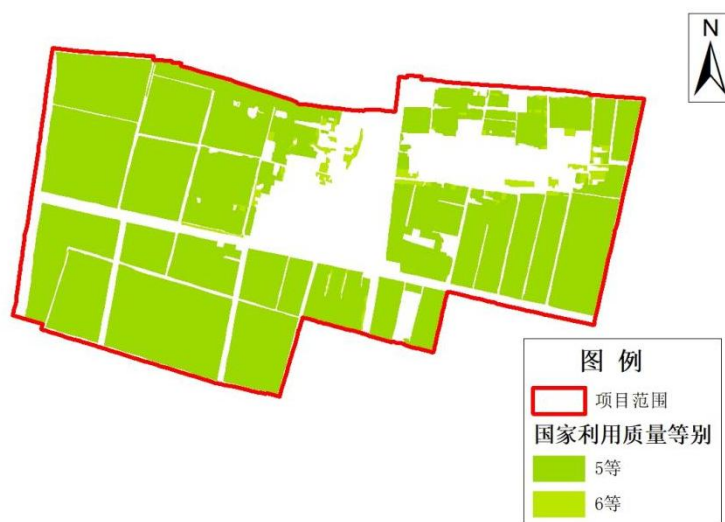


图 2-1 项目区现状耕地国家利用质量等图

## 3 项目建设条件分析

### 3.1 基础设施情况

#### 3.1.1 灌排设施

##### 1. 水源工程

项目区周边的蔷薇河是项目区灌溉的主要水源，蔷薇河位于江苏省连云港市的中部，发源于徐州市的马陵山、踢球山，横跨新沂、沐阳、东海县和连云港市区四个县市，于连云港市海州区浦南镇太平庄处与新沐河交汇入临洪河入黄海海州湾。河流全长 97 公里，流域面积原为 1816 平方公里，

蔷薇河上游称黄泥河，流经多个县市，至东海县吴场村后称为蔷薇河。经过石安河和安峰山水库、房山水库建成后，流域面积减少至 1362 平方公里。该河流具有饮用水源地、引水、供水、防洪和灌溉等多重功能。设计二十年一遇排水流量为 1271 立方米每秒，防洪与排涝标准为五年一遇至十年一遇。沿线涵闸 29 座，泵站 51 座，总规模 109.45 立方米每秒。蔷薇河是连云港市重要的饮用水源地，年调水量约 5 亿立方米。主要支流包括新五河、厚镇河、友谊河、民主河、马河、鲁兰河、乌龙河等，等高截水河道有蔷薇北截水沟、石安河、龙梁河，水量较为充足。

##### 2. 灌溉工程

项目区内灌溉工程配套设施整体比较完善，但是关墩村有 2 条防渗渠年久失修，破损严重，严重阻碍项目的灌水效率，继续提升改造。

##### 3. 排水工程

项目区排水主要通过项目区内现状农沟、斗沟，汇集到泄洪沟，沟道全部为土质沟道，目前状况一般，基本可以满足当前的排水需求。



图 3-1 项目区现状防渗渠

### 3.1.2 交通设施

项目区地处平明镇西部，项目区内部分道路为土路，路况较差，下雨天，路面积水严重，泥泞难行。为了便于村民到田间作业以及与外界的联系，同时也为了满足农田机械化作业的要求，结合现有道路需重新规划田间道路，改建、新建田间路，完善田间道路体系。另外，随着平明镇的社会经济发展，镇区内的交通压力越来越大，镇区的现有道路越来越不能满足交通的需要，迫使部分车辆不能不绕道马汪村中心路，但是马汪村中心路修建多年，路面开裂严重且路面较窄，严重影响了马汪村村民的日常生产生活需要，亟需对该条道路升级改造。





图 3-2 项目区现状道路

### 3.1.3 电力设施

项目区内电力有一定保障，低压线通往各村，连接成网，能够满足施工需要。

### 3.1.4 农田防护与生态环境保护设施

项目区生态设施主要包括农作物种植植被区、骨干排水沟防护植被区和其它零散植被，项目区主要防护林网基本完备，但是树种比较单一，全部为意杨，胸径大约在 6~35cm 之间，且部分意杨由于缺乏管理，出现枯萎现象，整个项目区的生态环境质量不高。



项目区及周边无污染企业，适宜发展推广高效农业。近年来，平明镇加强农业环境的保护管理，大力推进生态农业、高效农业，积极推广优良品种和有机肥料，农业生产的污染和生态环境的破坏得到了有效遏制。

### **3.1.5 农村居民点发展状况**

项目区涉及关墩村、兴庄村、大陈墩村 3 个行政村，分布相对集中，本项目不涉及到村庄的拆迁整治，不影响项目的实施。

### **3.1.6 项目区内社会经济情况**

项目区涉及关墩村、兴庄村、大陈墩村 3 个行政村，经济发展主要依靠农业，全部种植水稻、小麦，近几年，农民增收乏力，亟需加大项目区投资，提高农产品品质和质量，拓宽农民增收渠道。

## **3.2 项目合法性分析**

项目根据项目区内的实际情况，对项目区内的田、水、路、林、村统筹考虑，全面治理，做到社会、经济与生态环境效益的统一，项目主要目标是加强农村土地综合整治，完善基础设施配套，提高耕地质量，增加粮食产能，以建设大面积的集中连片的高标准农田，符合《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地管理条例》、《基本农田保护条例》等法律、法规。

## **3.3 项目合规性分析**

项目通过与《东海县国土空间总体规划（2021-2035 年）》衔接，项目区建设规模范围不位于城镇开发边界范围内，不涉及生态保护红线，项目建成后将按照永久基本农田保护，符合《东海县国土空间总体规划（2021-2035 年）》。项目符合相关规划的要求。

## **3.4 土地利用限制因素分析**

项目区土地利用主要限制因素主要包括自然因素和社会经济因素。

### 3.4.1 自然限制因素

项目区自然因素方面的限制因素主要包括灌溉、交通及其他方面。项目区内灌排设施配套基本齐全，局部地区排水设施配套不足，需要新建，项目区的道路主要为水泥路，部分为土路，凹凸不平，雨天一过，道路泥泞难行，严重制约高标准基本农田的建设，严重阻碍当地农业现代的发展，给当地农民生产生活带来不便。

针对上述自然因素的制约，本项目主要通过加大基础设施建设力度，完善项目区内基础设施配套来破解限制农业发展的自然因素。

### 3.4.2 经济限制因素

平明镇经济基础相对薄弱，没有富余的财力支撑该项目的实施，长期以来缺乏足够的农业资金的投入，对农业基础设施的改造资金供需矛盾突出。

针对这些因素，为适应现代化农业发展的要求，充分发挥专项资金在高标准农田建设、农业现代化、乡村振兴、城乡统筹发展、生态文明建设等方面的平台和基础作用，本项目通过申请省返还新增建设用地土地有偿使用费解决项目建设资金问题。

## 3.5 公众参与分析

公众参与土地整治项目是为了保护、尊重公众利益和有效梳理行政部门权力，从而体现项目决策的合理与公正。公众参与土地整治项目可直接了解项目各方面的情况，通过公众参与提出意见，在项目实施过程中可以起到弥补单纯技术研究的不足，使工程建设更加贴近实际，项目设计更加具有可操作性，措施更为得力；一旦项目实施，也因为公众参与，特别是当地百姓的直接参与而更加顺利，可以少走弯路，节省投资，使群众了解项目的重要意义和有关政策。本项目通过召开群众座谈会和共同踏勘项目区现场两种方式加大公众参与力度。

项目区涉及的行政村分别召开了村民代表议事会，群众要求改变家乡生产条件的心情强烈，希望对项目区内的主要交通设施进行改造升级，方便农民生产、

生活。本方案结合群众意见最终确定该规划方案，群众对所编制的项目方案均表示赞同和支持，希望尽快立项、批复实施，造福百姓。

### 3.6 耕地进出平衡分析

项目规划新建的田间道路全部在已有的道路基础上升级改造，不占用耕地，项目实施后，项目区内耕地面积无变化。

### 3.7 水资源平衡分析

东海县属温带湿润季风气候，日照充足，雨热同季，四季分明，根据《江苏省土地开发整理工程建设标准》，结合项目区社会经济情况，灌溉保证率取 85%。项目区的种植农作物灌溉定额采用省水利厅省市场监督管理局《关于发布实施<江苏省工业、建筑业、服务业、生活和农业用水定额（2025 年修订）>的通知》（苏水节〔2025〕2 号）的标准，水稻净灌水定额 550m<sup>3</sup>/亩，玉米净灌水定额 70m<sup>3</sup>/亩，小麦灌溉定额取 70m<sup>3</sup>/亩。经计算，项目区供水来源于项目区周边的蔷薇河。经调查，项目区供水可以满足农作物的生长。

### 3.8 生态环境影响分析

土地整治是针对土地资源及其利用方式的再组织和再优化的过程，是一项复杂的系统工程，其整理过程改变地表生态系统，必然对生态环境造成影响。从生态学角度来看，土地整治活动是一个打破了原有生态环境系统，然后重建新系统的过程。因此，土地整治的实施必然产生相应的生态环境影响，对项目区及背景区域的水资源、土壤、植被、大气、生物等环境要素及其生态过程产生诸多直接或间接、有利或有害的影响，充分认识这些影响将有助于建立完善的土地整治生态环境影响评价指标和标准体系。

（1）对水资源及水环境的影响。在本项目的实施过程中，路基及路肩所需要的填土可从道路两侧的排水沟的挖取，其中填埋的路基的土方，回填之前要祛除其中的各类垃圾，按要求压实。通过在排水沟中取土，进一步促进田间涝水外排，有利于提高水环境质量，对水资源及水环境的影响不大。

（2）对植被及相关生态的影响。项目区植被以人工植被为主，项目实施对植被影响主要体现在数量结构与空间格局两方面。项目的实施主要是在原有道路

上升级改造，不涉及现有植被的破坏，对植被及相关生态的影响不大。

（3）对空气质量的影响。项目实施过程中建筑材料的运输、单体工程建设等会产生粉尘，对空气会造成一定污染。

（4）对动物的影响。项目区及周边人类工程活动强烈，区域内无大型兽类、禽类分布，主要是鸟类、昆虫等。项目实施时由于受噪音及人工活动干扰，对野生动物栖息有一定的影响。

该项目的建设将有效提高区域基础设施配套程度，使项目区生产条件得到明显改善，促进当地经济发展，提高人民生活质量。工程施工及营运过程中将会对周边地区的生态环境、水资源、居民社会生活等产生一定的不利影响，但只要认真落实相应的减缓措施，真正落实环保措施与主体工程建设的“三同时”制度，所产生的负面影响是可以得到有效控制的，并能为环境所接受。评价认为，在切实落实相应的环境保护措施的基础上，本项目从环保角度是可行的。

## 4 工程总体布置

### 4.1 指导思想

为全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，全方位夯实粮食基础，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。积极践行开展国土绿化行动、严格保护耕地，充分发挥土地整治在高标准农田建设、农业现代化、城乡统筹发展、乡村振兴、生态文明建设等方面的平台和基础作用，全力打造贴近实际、安全可靠、经济适用、绿色低碳、人民群众满意的样板工程。

### 4.2 规划原则

本规划遵循如下原则：

#### 1. 坚持保护耕地的原则

本方案严格贯彻落实“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，保护耕地，保障社会经济发展。

#### 2. 坚持切实保护生态的原则

必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境。

#### 3. 坚持因地制宜、合理布局的原则

根据地形坡度、地势走向合理确定基础设施的布局，根据项目区实地的实际情况，统筹安排基础设施规格。

#### 4. 坚持以农村集体经济组织和农民为主体，充分尊重农民意愿，维护土地

权利人合法权益，切实保障农民的知情权、参与权和收益权。

5.落实管护责任，坚持建设与管护并重的原则，建立健全工程后期管护机制，发挥项目建设长期效益。

### **4.3 土地利用方向分析**

项目区的土地利用方向确定为以建设大面积集中连片高标准农田为主要目标，通过统一规划、分步实施、合理布局、因地制宜、综合治理，有效提高项目区基础设施配套能力，提高耕地质量，保持土地资源的可持续利用，促进土地规模化经营，发展高效农业，确保国家粮食安全，切实贯彻习总书记在二十大报告中指出的“把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的要求。通过采取多种措施，保持项目区生物多样性，提高林网覆盖率和水土保持能力，提高抗御旱、涝、渍害的能力，改善农田生态环境，提升乡村景观的生态服务功能。

### **4.4 土地利用布局**

坚持“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，根据国土空间总体规划以及永久基本农田保护的基本要求，结合项目区地形、土壤、水资源条件，以及当地农业产业结构调整和水土流失治理的要求，对项目区田、水、路进行统一规划布置。本项目新建工程全部为在现有工程基础上的升级改造，不涉及现有耕地的占用，不改变现有土地利用布局。

表 4-1

项目区土地利用结构调整表

分类				面积（公顷、%）					
一级类		二级类		整治前		整治后		增减	
编码	名称	编码	名称	面积	比例	面积	比例	面积	比例
01	耕地	0101	水田	261.3566	66.63	261.3566	66.63	0.0000	0.00
		0102	水浇地	11.4625	2.92	11.4625	2.92	0.0000	0.00
		0103	旱地	1.8153	0.46	1.8153	0.46	0.0000	0.00
		小计		274.6344	70.02	274.6344	70.02	0.0000	0.00
02	园地	0201	果园	0.0559	0.01	0.0559	0.01	0.0000	0.00
		0204	其他园地	0.6245	0.16	0.6245	0.16	0.0000	0.00
		小计		0.6804	0.17	0.6804	0.17	0.0000	0.00
03	林地	0301	乔木林地	2.5061	0.64	2.5061	0.64	0.0000	0.00
		0302	竹林地	0.0059	0.00	0.0059	0.00	0.0000	0.00
		0307	其他林地	1.0187	0.26	1.0187	0.26	0.0000	0.00
		小计		3.5307	0.90	3.5307	0.90	0.0000	0.00
04	草地	0404	其他草地	0.0768	0.02	0.0768	0.02	0.0000	0.00
		小计		0.0768	0.02	0.0768	0.02	0.0000	0.00

分类				面积（公顷、%）					
一级类		二级类		整治前		整治后		增减	
05	商业服务用地	0508	物流仓储用地	0.0791	0.02	0.0791	0.02	0.0000	0.00
		05H1	商业服务业设施用地	0.9290	0.24	0.9290	0.24	0.0000	0.00
		小计		1.0081	0.26	1.0081	0.26	0.0000	0.00
06	工矿用地	0601	工业用地	0.5689	0.15	0.5689	0.15	0.0000	0.00
		小计		0.5689	0.15	0.5689	0.15	0.0000	0.00
07	住宅用地	0702	农村宅基地	42.9622	10.95	42.9622	10.95	0.0000	0.00
		小计		42.9622	10.95	42.9622	10.95	0.0000	0.00
08	公共管理与公共服务用地	0809	公用设施用地	0.0168	0.00	0.0168	0.00	0.0000	0.00
		08H1	机关团体新闻出版用地	0.3571	0.09	0.3571	0.09	0.0000	0.00
		小计		0.3739	0.10	0.3739	0.10	0.0000	0.00
09	特殊用地	09	特殊用地	2.4101	0.61	2.4101	0.61	0.0000	0.00
		小计		2.4101	0.61	2.4101	0.61	0.0000	0.00
10	交通运输用地	1003	公路用地	0.7177	0.18	0.7177	0.18	0.0000	0.00
		1004	城镇村道路用地	2.5830	0.66	2.5830	0.66	0.0000	0.00



分类				面积（公顷、%）					
一级类		二级类		整治前		整治后		增减	
		1005	交通服务场站用地	0.0443	0.01	0.0443	0.01	0.0000	0.00
		1006	农村道路	14.8508	3.79	14.8508	3.79	0.0000	0.00
		小计		18.1958	4.64	18.1958	4.64	0.0000	0.00
11	水域及水利设施用地	1101	河流水面	7.5170	1.92	7.5170	1.92	0.0000	0.00
		1104	坑塘水面	6.5443	1.67	6.5443	1.67	0.0000	0.00
		1107	沟渠	21.2390	5.41	21.2390	5.41	0.0000	0.00
		1109	水工建筑用地	12.2220	3.12	12.2220	3.12	0.0000	0.00
		小计		47.5223	12.12	47.5223	12.12	0.0000	0.00
12	其他土地	1202	设施农用地	0.2819	0.07	0.2819	0.07	0.0000	0.00
		小计		0.2819	0.07	0.2819	0.07	0.0000	0.00
合计				392.2455	100.00	392.2455	100.00	0.0000	0.00

## 4.5 工程布局

### 4.5.1 灌溉与排水工程布局

在充分考虑现有水系特点的基础上，结合当地的实际情况，对现有的灌排体系进一步加以改善，并对部分灌排设施不到位的地方进行重新规划布置。根据土地适宜性状况及当地耕作习惯，调查得知项目区内主要种植水稻、小麦、玉米等。根据现场踏勘情况以及走访农户调查后确定了将项目区整治为符合高标准农田的建设的高效农业区，一改以前粗放的耕作方式，因此项目区灌排任务显得尤为重要。在充分考虑现有水系特点的基础上，结合项目区当前的实际情况，对现有的灌排体系进一步加以改善，并对部分灌排设施不到位的地方进行重新规划布置。

通过踏勘，规划对项目区内破损的农渠进行升级改造，以完善项目区内的灌水系统。

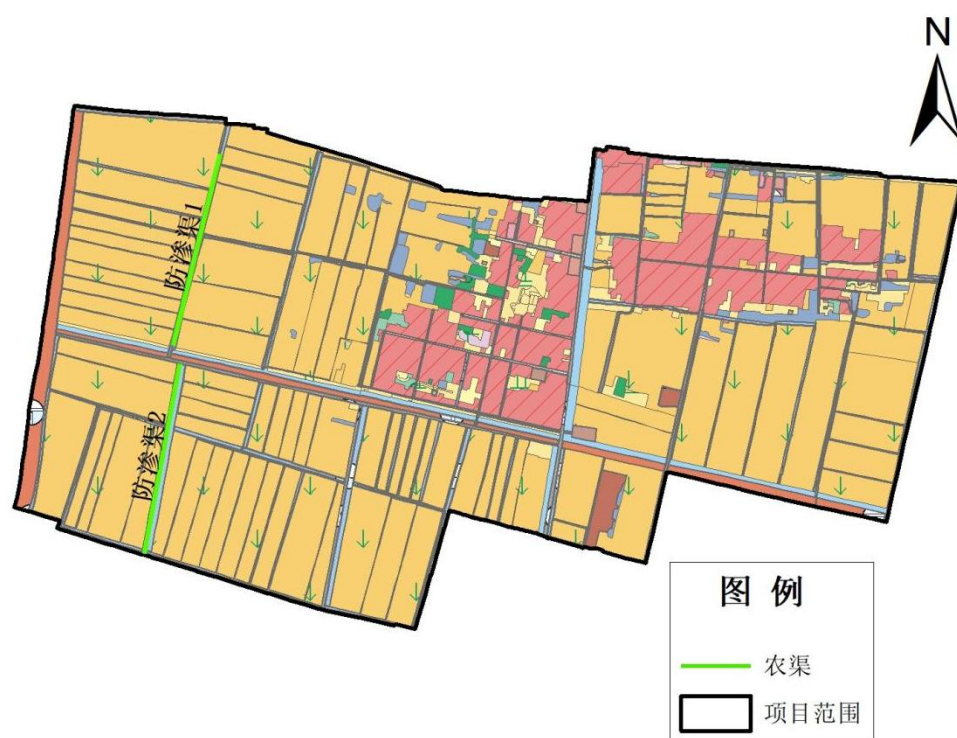


图 4-1 项目区灌溉与排水工程布局示意图

### 4.5.2 田间道路工程布局

为了方便农业生产，提高项目区与外界交通的便利度，在项目区现有交通道路的基础上，结合交通部门的规划。对项目区内部分道路进行升级改造。

按照高标基本农田建设主要道路硬质化的要求，对项目区内现有部分土路进行升级改造，结合原有的水泥路，新建水泥路 3 条。项目实施后，项目区内逐步形成较为完善的交通网络初步形成，从而彻底改善项目区的交通条件。

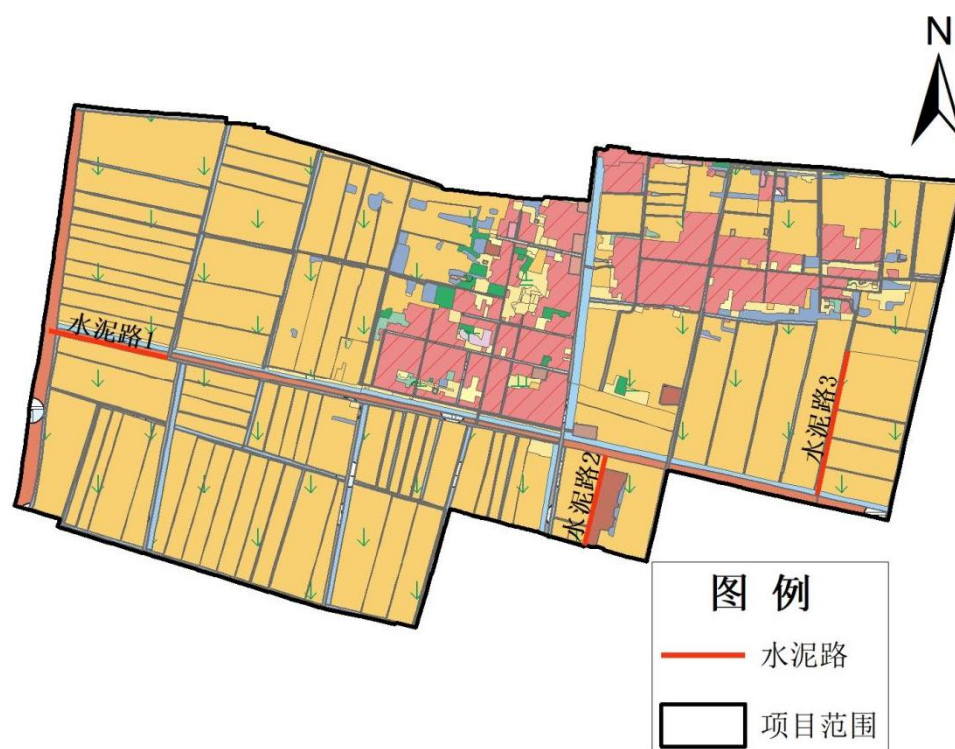


图 4-2 项目区道路工程布局示意图

## 5 工程设计

### 5.1 工程建设标准

#### (1) 灌溉设计标准

项目区位于北半球中纬度，为北亚热带向南暖温带过渡的气候带，属华北季风暖温带。具有明显的海洋气候特征：温和湿润，雨水适中，日照充足，霜期较短，雨热同季，四季分明，适宜农作物的生长。根据《江苏省土地开发整理项目工程建设标准》，灌溉设计保证率取 85%。

#### (2) 灌溉水质标准

灌溉水源的水质必须满足《农田灌溉水质标准》（GB5084-2021）的规定执行，灌溉水温与农田地温之差小于 10℃。

#### (3) 田间道路工程标准

水泥路：路面宽 3.0m-3.5m，路肩宽 0.5m，18cm 厚 C30 砼路面；

#### (4) 基础设施设计服务年限标准

根据《土地综合整治工程建设规范》（DB32/T 3637-2019）的规定，基础设施设计使用年限不低于 15 年。

### 5.2 灌溉与排水工程

项目区规划农渠采用梯形渠断面设计。渠道横断面水力计算的是根据已知的渠道设计流量  $Q$ 、渠床糙率系数  $n$  和渠道比降  $i$  求取相关参数。防渗渠糙率取  $n=0.015$ ，农渠渠底比降  $i=1/3000$ 。

梯形渠道横断面设计主要是按照设计流量通过水力计算，确定渠道的横断面尺寸。计算方法是采用明渠均匀流公式进行计算，用试算法求解。

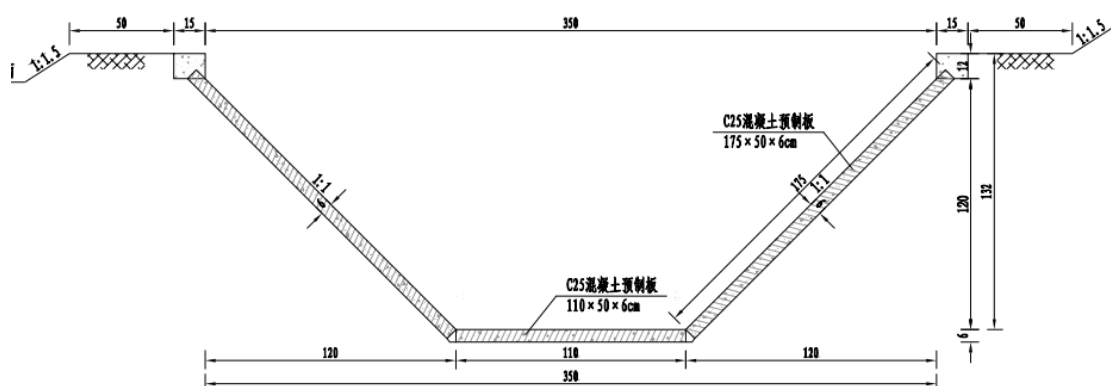
$$A = (b + mh)h$$

$$P = b + 2h\sqrt{1 + m^2}$$

$$R = \frac{A}{P}$$

$$C = \frac{1}{n} R^{\frac{1}{6}}$$





### 5.3 田间道路工程

为了方便农业生产，在项目区现有交通道路的基础上，结合交通部门的规划。对项目区现有破损道路进行改造升级，并根据生产生活的需要新建部分田间道。

项目区规划新建路面宽 3.0m 的砂田间道 7 条,总长 4674m,新建路面宽 3.5m 的砂田间道 1 条,总长 415m,改建沥青路 1 条,长 825m,详细规格如下:

田间道：路面宽 3.0m，路肩宽 0.5m，路基宽 4.0m，C30 水泥路面。

路面宽 3.5m, 路肩宽 0.5m, 路基宽 4.5m, C30 水泥路面。

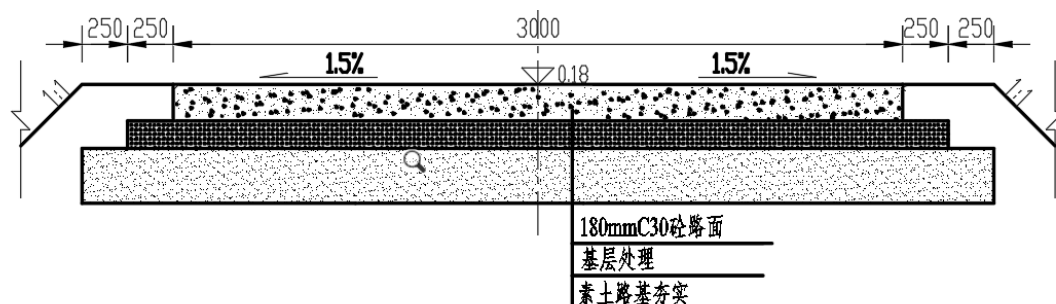


图 5-3 水泥路横断面设计图

项目规划田间道路具体情况见表 5-2。

表 5-2 项目规划田间道明细表

序号	名称	路面宽 (m)	长度 (m)	位置	备注
1	水泥路 1	3.5	415	关墩村	在现有土路上升级改造
2	水泥路 2	3	313	关墩村	在现有土路上升级改造
3	水泥路 3	3	501	关墩村	在现有土路上升级改造
合计			1229		

## 5.4 工程量汇总

本次工程量统计已扣除原有基础设施中可利用的工程量,各项工程的工程量及材料用量统计分别见表 5-3、表 5-4:

**表 5-3 项目灌溉与排水工程量汇总表**

序号	单项名称	单位	工程量
2	灌溉与排水工程		
2.1	衬砌 B250 梯形渠	m	666
2.1.1	小型挖掘机挖沟渠土方 (I、II类土)	100m <sup>3</sup>	2.751
2.1.2	土方回填 (机械夯实)	100m <sup>3</sup>	1.430
2.1.3	预制渠道混凝土板 (厚度 4-8cm)	100m <sup>3</sup>	1.479
2.1.4	双胶轮车运预制渠道混凝土板 (装运 50m)	100m <sup>3</sup>	1.479
2.1.5	预制渠道混凝土板、U 形渠砌筑 (平均壁厚≤6cm)	100m <sup>3</sup>	1.479
2.1.6	C25 混凝土压顶	100m <sup>3</sup>	0.240
2.1.7	钢筋制作安装 (闸墩、桥墩、胸墙、工作桥、交通桥、框格、横撑、梁板柱)	t	11.089
2.1.8	1.0m <sup>3</sup> 挖掘机挖装 5t 自卸汽车运土 (运距 7~8km) III类土	100m <sup>3</sup>	1.301
2.1.9	混凝土拆除 (机械拆除无钢筋)	100m <sup>3</sup>	1.301
2.2	衬砌 B300 梯形渠	m	653
2.2.1	小型挖掘机挖沟渠土方 (I、II类土)	100m <sup>3</sup>	3.236
2.2.2	土方回填 (机械夯实)	100m <sup>3</sup>	1.650
2.2.3	预制渠道混凝土板 (厚度 4-8cm)	100m <sup>3</sup>	1.567
2.2.4	双胶轮车运预制渠道混凝土板 (装运 50m)	100m <sup>3</sup>	1.567
2.2.5	预制渠道混凝土板、U 形渠砌筑 (平均壁厚≤6cm)	100m <sup>3</sup>	1.567
2.2.6	C25 混凝土压顶	100m <sup>3</sup>	0.235
2.2.7	钢筋制作安装 (闸墩、桥墩、胸墙、工作桥、交通桥、框格、横撑、梁板柱)	t	11.754
2.2.8	1.0m <sup>3</sup> 挖掘机挖装 5t 自卸汽车运土 (运距 7~8km) III类土	100m <sup>3</sup>	1.379
2.2.9	混凝土拆除 (机械拆除无钢筋)	100m <sup>3</sup>	1.379

**表 5-4 项目道路工程量汇总表**

序号	单项名称	单位	工程量
3	田间道路工程		
3.1	土路改建混凝土田间道 (路面宽 3.5m)	m	415
3.1.1	C30 混凝土路面 (18cm 厚)	1000m <sup>2</sup>	1.457
3.1.2	路床压实	1000m <sup>2</sup>	1.660
3.1.3	素土路肩	100m <sup>3</sup>	1.619
3.2	土路改建混凝土田间道 (路面宽 3.0m)	m	814

序号	单项名称	单位	工程量
3.2.1	C30 混凝土路面 (18cm 厚)	1000m <sup>2</sup>	2.450
3.2.2	素土路肩	100m <sup>3</sup>	2.222
3.2.3	路床压实	1000m <sup>2</sup>	2.137
3.2.4	会车平台-C30 混凝土路面 (18cm 厚)	1000m <sup>2</sup>	0.048



## **6 土地权属调整**

### **6.1 土地权属现状**

该项目涉及东海县平明镇关墩村、兴庄村、大陈墩村 3 个行政村，项目区范围内土地除 9.7294 公顷的土地属于国有土地之外，其余土地所有权均属于集体所有，权属清晰无争议。

### **6.2 土地权属调整方案**

项目整治前后，土地所有权、使用权及承包经营权保持不变，因此项目不涉及土地权属调整。

## 7 工程施工组织设计

### 7.1 施工条件

项目区属于北亚热带湿润季风性气候区，受西风带和副热带天气系统的共同影响，季风气候明显，四季分明，气候温和，雨热同季，雨量充沛；光照充足，无霜期较长。

项目区位于东海县平明镇中部，涉及平明镇关墩村、兴庄村、大陈墩村 3 个行政村，距离镇政府驻地仅离镇政府驻地仅 3-7km，距离县城 15km。

项目区劳动力丰富，根据工程施工进度及内容可提供所需的普工和技工。项目所需要的 32.5 水泥、黄沙、碎石等混凝土骨料、石料等建材可通过市场采购，水泥全部为袋装，采购地点主要在东海县，所用土料主要是在项目区内取土，采用推土及汽车运土的方式，满足施工需要。

施工用水可以根据施工现场的具体情况就近从项目区内沟道取用。项目区内输电设施供电能力已基本满足了区内生产生活的需要，电力线路架设和供电安全方面都符合要求。项目区内的输电线路可以作为施工之用，在必要的地方可以架设临时输电线路。

### 7.2 施工布置和方法

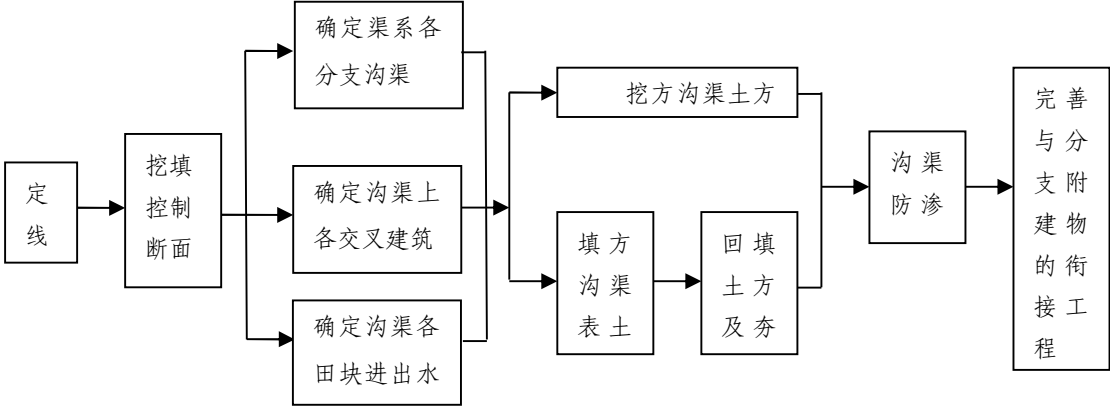
本工程施工布置以因地制宜、因时制宜、有利生产、方便生活、易于管理、安全可靠、经济合理为原则。根据本工程施工特点，施工布置采用分散的布置方式。项目区内除布置施工所需的各种临建设施、临时工棚等简单设施外，其余生产和生活设施等主要考虑租借当地民房设施。施工场内交通主要利用现有道路结合田间道路布置，场内交通条件较为便利。

#### 7.2.1 灌溉与排水工程施工工序及工艺说明

根据本工程施工特点，施工布置采用分散的布置方式。项目区内除布置施工所需的各种临建设施、临时工棚等简单设施外，其余生产和生活设施等主要考虑租借当地民房设施。施工场内交通主要利用现有道路结合田间道路布置，场内交

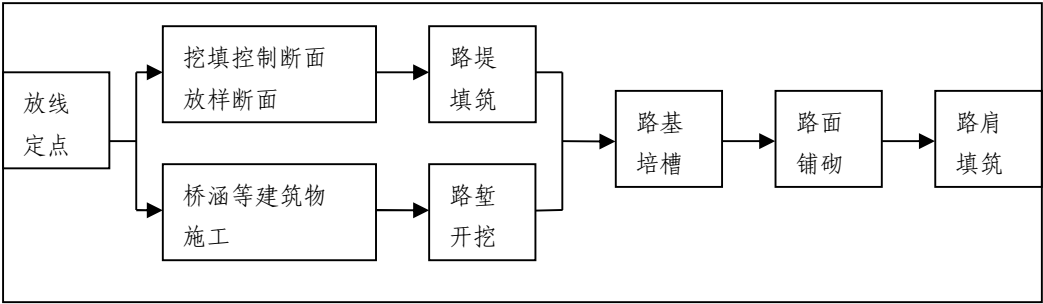
通条件较为便利。

农渠为梯形渠，梯形渠道采用预制板形式施工，防渗渠施工工序如下：



7.2.2 道路工程施工工序及工艺说明

项目区田间道路路基均为填方，田间道路路基填方主要来源于农沟的挖方。新建田间道路路基采用拖拉机碾压，路基表面耕植土清除后，回土分层由 8T-12T 压路机压实，分层厚度不大于 30cm，路基压实度不小于 90%。路面结构分基层、面层两层，水泥路、沥青路基层由镇政府负责实施，确保达到修建水泥路的标准，路面为 18cm 的 C30 混凝土，素土路床压实，路面向两侧设 1.5%坡度，其施工工序如下。



7.3 质量管理

为防止暗箱操作，保证工程质量，工程实行招标制。首先由项目法人拟定相应招标文件、确定中标条件，经土地整理项目领导小组审核批准后，向社会公开招标，并按法定程序组织竞标。通过公平竞争，选出中标单位，经领导小组审核后最终确定。

除实行招标投标制外，东海县人民政府工程质量监督部门负责对本项目工程建设实施质量监督，项目业主单位、设计单位、监理单位、施工单位应依法主动接受工程质量监督机构对其质量体系的监督检查。

项目法人（建设单位）要加强工程质量管理，建立健全施工质量检查体系，根据工程特点建立质量管理机构和质量管理制；在工程开工前，应按规定向工程质量监督机构办理工程质量监督手续，组织设计和施工单位进行设计交底；在工程施工过程中，应主动接受质量监督机构对工程质量的监督检查，对工程质量进行检查；工程完工后，应及时组织有关单位进行工程质量验收、签证。

设计单位应按合同规定及时提供设计文件及设计图纸，在施工过程中要随时掌握施工现场情况，优化设计，解决有关设计问题；在阶段验收、单位工程验收和竣工验收中，对施工质量是否满足设计要求提出评价意见。

监理单位必须严格执行国家法律、行业法规、技术标准，严格履行监理合同，根据所承担的监理任务向工程施工现场派出相应的监理机构，人员配备必须满足项目要求。

施工单位必须依据国家、行业有关工程建设法规、技术规程、技术标准的规定以及设计文件和施工合同的要求进行施工，并对其施工的工程质量负责；要推行全面质量管理，建立健全质量保证体系，制定和完善岗位质量规范、质量责任及考核办法，落实质量责任制。在施工过程中要加强质理检验工作，认真执行“三检制”，切实做好工程质量的全过程控制。

未经质量核定或核定不合格的工程，施工单位不得交验，工程主管部门不能验收，工程不得投入使用。

本项目按《土地整治项目验收规程》（TD/T1013-2013）进行验收，法人单位在监理人员认可的基础上，按验收规范对各项工程进行验收。

## 7.4 施工进度

结合当地的气候、农时及资金情况，对田间道路工程按月进行统筹安排。

项目建设期 3 个月，9 月份之前做好施工准备，工程施工主要集中在 10、11 月份，12 月份准备工程验收。具体施工进度安排见项目投资进度计划横道图。

图 7-1 项目施工进度横道图

<div> <div>月份</div> <div>施工项目</div> </div>	施 工 月 份											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
灌溉与排水工程												
田间道路工程												

表 7-1

项目投资进度计划表

工程 名称	项目 地点	具体 用款 科目	合计	项目各月用款数											
				第一年											
				第一季度			第二季度			第三季度			第四季度		
				1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
2025 年东海 县平明 镇关墩 等村专 项资金 项目	东海县 平明镇 关墩 村、大 陈墩 村、兴 庄村	土地平整工程	0.00												
		灌溉与排水工程	49.71										24.85	24.85	
		田间道路工程	44.92										22.46	22.46	
		农田防护与生态保护工程	0.00												
		设备购置费	0.00												
		前期工作费	3.36								3.36				
		工程监理费	1.89										0.95	0.95	
		业主管理费	2.89										0.96	0.96	0.96
		竣工验收费	3.22												3.22
		拆迁补偿费	0.00												
		不可预见费	0.00												
总计			105.99	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3.36	49.22	49.22	4.18

## 8 实施管理与后期管护

### 8.1 实施管理机构

本项目承担单位为东海县平明镇人民政府，项目承担单位多次参与其他土地整理项目等重大项目的可行性论证和申报、实施及管理，对项目的有关情况各项制度了解透彻，能从宏观上对项目进行统筹管理，为项目的顺利实施奠定了良好的技术保障。同时，为保证项目区土地整治工程保质保量，按期完成。

### 8.2 实施管理

在项目的实施过程中必须建立完善的制度，通过合理的质量、资金和进度控制措施设置，确保项目的建设合法、合规、保质保量、按时竣工，切实能够发挥预期效益。

#### 8.2.1 制度管理

##### （1）实施项目法人制度

为了保障本项目顺利实施，必须强化目标法人制度，使每一项建设工程，每一项工程的进度都制定出相应的目标，实行专人负责。

根据项目工程技术上的需要，项目法人单位抽调或聘请各有关行业的专业技术人员，组成工作小组，负责项目工程的招标、施工队伍的资质考核、施工指导及施工质量监督。项目法人单位通过工程招投标确定项目施工和监理单位，负责签订实施合同，按照合同规定管理。

同时，成立由各有关部门技术专家组成的项目工程验收小组，依据项目设计，对项目所包含的灌溉与排水工程、田间道路工程等逐项检查验收，确保项目实施的质量，实现项目规划的目标。

按照“高标准、高质量、坚持质量第一的原则”，建立项目工程管理体系，按照现行基本建设程序和管理体制，实现项目建设业主负责制、招标承包制和工程监理制。

##### （2）实行项目公告制

在项目实施之初，必须按要求进行项目公告，可加大项目宣传力度，提高全社会对项目重要性的认识，让其了解项目的目的和重要意义，使项目所在区域内的广大干部、群众积极支持配合项目。

### （3）实行项目工程招标制

为保证工程质量，项目承担单位应按照有关规定进行公开招标，公开、公正、公平合理地选择施工单位、监理单位和设备材料供应单位。

### （4）实行项目监理制

项目实施中，需施行项目监理制，加强工程监理的监督，保证工程质量和实施进度。

项目承担单位通过招投标方式选择具备相应资质的监理单位，对项目进行监理，代表建设方对工程质量和数量实行监理，按照合同控制工程建设的投资、工期和质量，协调有关各方的工作关系，使工程建设顺利进行。制定出具体工作细则，明确委托监程序，监理单位资质要求等，对所有工程的建设内容、施工进度、工程质量进行监理。

### （5）实行项目合同管理制

按照《中华人民共和国民法典》等有关规定，项目承担单位，与施工、监理等有关单位、签订相应合同，明确相互各方的权责。

## 8.2.2 质量管理

建立工程履约保证金和工程质量保证金制度，明确工程质量建设标准，严格做好施工各阶段的质量管理。项目质量管理主要通过以下几个方面进行：

（1）事前管理：审查总承包方及分包方的技术资质；协助施工单位完善质量体系，包括完善计量及质量检测技术和手段等，同时对施工单位的试验资质进行考核；监督施工单位完善现场质量管理制度，包括现场会议制度、现场质量检验制度、质量统计报表制度和质量事故报告及处理制度等；与当地工程质量监督部门联系，争取其配合、支持和帮助；组织设计交底和图纸会审；审查施工单位提交的施工组织设计，保证工程质量具有可靠的技术措施；对工程所需原材料、构配件的质量进行检查与控制；对永久性生产设备或装置，应按审批同意的设计图纸组织采购或订货，到场后进行检查验收；对施工场地进行检查验收；把好开工关，对现场各项准



备工作检查合格后方可同意开工。

(2) 事中管理：监督施工单位完善工序控制；严格工序交接检查；重要的工程部位或专业工程要做实验或技术负荷；审查质量事故处理方案，并对处理效果进行检查；对完成的分项分部工程，按相应的质量评定标准和办法进行检查验收；审核设计变更和图纸修改；按合同行使质量监督权、否决权；组织定期或不定期的质量现场会议，及时分析、通报工程质量情况。

(3) 事后管理：审核施工单位提供的质量检验报告及有关技术性文件；审核施工单位提交的竣工图；组织工程试运行；按规定的质量评定标准和办法，进行检查验收；组织项目施工竣工总验收；整理有关工程质量的技术文件，并编目、归档。

### **8.2.3 资金管理**

为规范财务管理，确保土地整治项目的如期完成，工程资金管理将根据《会计法》、《关于印发<江苏省省级新增建设用地土地有偿使用费分配管理办法>的通知》（苏财规〔2015〕2号）等文件精神，对项目资金实行专人管理、单独核算，确保专款专用；严格项目的公告、招投标、项目法人、工程监督和合同管理制度，实行全成本核算，严格按照上级批准下达的项目计划和支出预算合理安排土地整治资金的使用，保证不扩大支出范围和发生与项目无关的其它支出；并按照相关规定使用各类资金；加强预决算管理，按规定拨付项目资金。

### **8.2.4 进度管理**

建立进度实施和控制的组织系统，订立进度控制工作制度，建立定期检查、制定分项工程检查方法、定期召开协调会议等；落实各层次进度控制的人员，按项目的组成、进展阶段、分工等将工程进度计划分解，确定其进度目标，建立进度控制目标体系；对影响进行目标实现的因素进行风险分析。

## 8.3 后期管护

### 8.3.1 管护原则

土地开发整治项目工程后期管护是工程完工后，项目承担单位及时将验收合格的工程移交给工程所在村，当地政府以委托等方式确定工程管护组织或个人，并由其按照有关规定和要求，对项目区农田水利、道路等工程设施进行管理、养护的行为。有效地巩固土地开发整理成果，是长期发挥土地开发整理专项资金效益的需要，是促进农业增效和农民增收的需要，是保护和提高粮食综合生产能力的需要。镇政府要健全管护制度，明确管护责任。与村集体、管护人员层层签订移交管护合同，明确管护目标责任。

### 8.3.2 管护内容与管护主体

#### 8.3.2.1 管护内容

- (1) 要明确专人管理和维护已交付使用的工程。
- (2) 交付使用的道路工程，如因管理不善造成人为损坏等，由管护方组织人力物力进行维修完善，不能影响正常使用功能。
- (3) 在交付使用后的一年内，确属施工引起的质量问题，要及时报告，受委托方派人员到现场处理。保修期满后的各种维修、维护均由管护方负责。

#### 8.3.2.2 管护主体

项目承担单位作为项目实施建设主体，建成后应当及时将经验收合格的工程设施妥善移交给工程所在村，然后由镇政府委托工程所在的村集体进行管护，并签订委托协议，落实管护责任。后期管护组织的职责和义务主要是在土地开发整理项目运营过程中对项目的农田水利设施、道路等进行管理和养护的职责和义务。

### **8.3.3 管护经费**

项目按照“谁受益、谁管护”的原则，村组也可以从土地流转收益中划出专项资金用于工程管护。

## 9 投资预算

项目区位于东海县平明镇，涉及关墩村、兴庄村、大陈墩村 3 个行政村，项目区总面积 392.2455 公顷，建设规模 392.2455 公顷。本项目主要包括灌溉与排水工程、田间道路工程。项目预算总投资 105.99 万元，单位面积投资 0.27 万元/公顷，计划工期 3 个月。

### 9.1 编制依据

- (1) 《土地综合整治工程建设规范》（DB32/T3637-2019）；
- (2) 《江苏省土地综合整治项目预算定额标准》（2023）；
- (3) 《东海县工程建设经济》（2025.04）。

### 9.2 编制说明

根据《江苏省土地综合整治项目预算编制规定》，项目预算由工程施工费、设备购置费、其它费用（包括前期工作费、工程监理费、竣工验收费、业主管理费、拆迁补偿费）和不可预见费组成。

#### 9.2.1 工程施工费

工程施工费由直接费、间接费、企业利润、材料价差和税金组成。

##### 1. 直接费

直接费由基本直接费、其他直接费组成。

##### (1) 基本直接费

直接费由人工费、材料费、施工机械使用费组成。

在计算人工费时，人工工资单价按《江苏省土地综合整治项目预算定额标准》取人工工资单价甲类工 86.51 元/工日，乙类工 63.80 元/工日。

人工费计算公式：人工费=定额劳动量（工日）×人工预算单价（元/工日）

材料费计算公式：材料费=定额材料用量×材料预算单价

机械使用费计算公式：机械使用费=定额机械使用量（台班）×施工机械台班费（元/台班）

## （2）其他直接费

根据《江苏省土地综合整治项目预算定额标准》，并结合本项目的实际，其他直接费主要包括临时设施费、冬雨季施工增加费、夜间施工增加费、安全施工措施费和其他费。

临时设施费的费率见表 9-1。

**表 9-1 临时设施费费率**

序号	工程类别	计算基数	费率（%）
1	土方工程	基本直接费	2
2	石方工程	基本直接费	2
3	砌体工程	基本直接费	2
4	混凝土工程	基本直接费	3
5	农用井工程	基本直接费	3
6	其他工程	基本直接费	2
7	安装工程	基本直接费	3

注：①其他工程：指除上述工程以外的工程，如架线工程及塑料管安装、混凝土管安装、农田林网等；

②安装工程：包括机电设备和金属结构设备（闸门、钢管、铸铁管等）安装工程等。

冬雨季施工增加费按基本直接费的百分率计算，费率确定为 0.5%~1.0%。

根据不同工程类别，采取以下方法确定费率，见表 9-2。

**表 9-2 冬雨季施工增加费费率表**

序号	工程类别	计算基数	费率（%）
1	土方工程	基本直接费	0.5
2	石方工程		
3	砌体工程		
4	混凝土工程		1.0
5	农用井工程		
6	其他工程		
7	安装工程		

夜间施工增加费仅指混凝土工程和农用井工程中需要连续作业工程部分，按基本直接费的百分率计算，其中建筑工程为 0.2%，安装工程为 0.5%。

安全施工措施费，按基本直接费的百分率计算，其中建筑工程为 1.0%，安

装工程为 1.5%。

其他费按基本直接费的百分率计算,其中建筑工程为 0.7%,安装工程为 1.0%。

(3) 间接费

包括由规费、企业管理费组成。不同工程类别的间接费费率见表 9-3。

表 9-3 间接费费率

序号	工程类别	计算基数	费率 (%)
1	土方工程	直接费	5.5
2	石方工程	直接费	6.5
3	砌体工程	直接费	5.5
4	混凝土工程	直接费	6.5
5	农用井钻孔工程	直接费	8.5
6	其他工程	直接费	5.5
7	安装工程	人工费	65

(4) 企业利润

企业利润指按规定应计入工程施工费用中的利润。根据《江苏省土地综合整治项目预算定额标准》按基本直接费与间接费之和的 3%计取。

计算公式: 企业利润 = (直接费 + 间接费) × 3%

(5) 材料价差

计算公式: 材料价差 =  $\sum$  (材料预算价格 - 材料基准价格) × 定额材料用量

(6) 税金

税金按照建筑业适用增值税税率 9%计取。

计算公式: 税金 = (直接费 + 间接费 + 企业利润 + 材料差价) × 9%

## 9.2.2 设备购置费

本项目不涉及设备购置费。

## 9.2.3 其它费用

其它费用包括前期工作费、工程监理费、竣工验收费、业主管理费。

1. 前期工作费

包括项目规划方案编制费、施工图设计费、项目招标费等。

(1) 项目规划方案编制费指项目承担单位委托具有相关资质的单位对项目进行规划方案编制发生的费用。参照《江苏省土地综合整治项目预算定额标准》，以工程施工费与设备购置费之和作为计算基数，采用差额定率累进法计算。

计算公式：项目规划方案编制费=（工程施工费 + 设备购置费）×2.4%

(2) 施工图设计费是指项目承担单位委托具有相关工程设计资质的单位对土地综合整治项目单体工程进行施工图设计所发生的费用，本项目施工图设计费的基数只考虑灌溉与排水工程，不考虑田间道路工程。

计算公式：项目施工图设计费=（工程施工费 + 设备购置费）×2.2%

(3) 项目招标费指项目承担单位委托具有资质的单位对项目进行施工招标所发生的费用。根据《江苏省土地综合整治项目预算定额标准》，以工程施工费与设备购置费之和作为计算基数，采用差额定率累进法计算。本项目招标代理费由中标单位承担。

## 2. 工程监理费

指项目承担单位委托具有工程监理资质的单位，按国家有关规定对土地综合整治项目工程施工质量、进度、投资和安全进行全过程的监督与管理所发生的费用。根据《江苏省土地综合整治项目预算定额标准》，按工程施工费与设备购置费之和作为计算基数，采用差额定率累进法计算。

计算公式：工程监理费=（工程施工费 + 设备购置费）×2.0%

## 3. 竣工验收费

指土地综合整治项目工程完工后，因项目竣工验收、决算、成果的管理等发生的各项支出。主要包括项目竣工测量和工程复核费、工程验收费、项目决算编制与审计费。

(1) 项目竣工测量及工程复核费指项目承担单位完成土地综合整治项目实施任务并向项目批准部门提出验收申请前，委托具有相关资质的单位开展竣工测量，并对工程任务完成情况如工程数量、质量等进行复核及编制相应报告所发生的费用。根据《江苏省土地综合整治项目预算定额标准》，按工程施工费与设备购置费之和的 1.0% 计取。

计算公式：项目工程竣工测量及工程复核费=（工程施工费+设备购置费）

×1.0%

(2) 工程验收费是指单体工程竣工验收、项目中期验收及竣工验收所发生的会议费、印刷费等以工程施工费与设备购置费之和作为计算基数,采用差额定率累进法计算。

计算公式: 工程验收费=(工程施工费 + 设备购置费)×1.20%

(3) 项目决算编制与审计费指按现行项目管理办法及竣工验收规范要求编制竣工报告和决算及审计所发生的费用。根据《江苏省土地综合整治项目预算定额标准》,按工程施工费与设备购置费之和作为计算基数,采用差额定率累进法计算。

计算公式: 项目决算编制费=(工程施工费 + 设备购置费)×0.30%

项目决算审计费=(工程施工费 + 设备购置费)×0.90%

#### 4. 业主管理费

业主管理费指项目承担单位为项目的立项、筹建、建设等所发生的费用。主要包括:项目管理人员的基本工资、辅助工资、职工福利、劳动保护费、养老保险费、失业保险费、医疗保险费、工伤保险费、生育保险费、住房公积金;办公费、会议费、差旅交通费、工具用具使用费、固定资产使用费、零星购置费、工程保险费、污染土壤检测费、跟踪审计费;项目所在乡镇协调费、宣传费、培训费、咨询费、业务招待费、资料建档管理费、印花税、其他管理性开支等。根据《江苏省土地综合整治项目预算定额标准》,按工程施工费、设备购置费、前期工作费、工程监理费、拆迁补偿费和竣工验收费之和作为计算基数,采用差额定率累进法计算。

业主管理费以工程施工费、设备购置费、前期工作费、工程监理费、拆迁补偿费和竣工验收费之和作为计算基数,采用差额定率累进法计算。计算公示:

业主管理费=(工程施工费+设备购置费+前期工作费+工程监理费+拆迁补偿费+竣工验收费)×2.8/100

### 9.3 预算成果

项目预算总投资 105.99 万元,其中工程施工费 94.62 万元,占总投资的 89.28%,设备购置费 0 万元,占总投资的 0%,其他费用 11.36 万元,占总投资



的 10.72 %；不可预见费 0 万元，占总投资的 0 %。项目投资预算结构下列表，项目分项投资详见预算编制。

**表 9-4 总预算汇总表**

序号	工程或费用名称	预算金额	各项费用占总费用的比（%）
一	工程施工费	94.62	89.28
二	设备费	0.00	0.00
三	其他费用	11.36	10.72
四	不可预见费	0.00	0.00
总 计		105.99	100.00

**表 9-5 工程施工费预算表**

序号	工程或费用名称	预算金额（万元）	比例（%）
1	灌溉与排水工程	49.71	52.53
2	田间道路工程	44.92	47.47
	合计	94.62	100.00

**表 9-6 其他费用表**

序号	费用名称	计算公式	预算金额	各项费用占其他费用的比例（%）
	(1)	(2)	(3)	(4)
1	前期工作费		3.36	29.62
(1)	项目规划设计与预算编制费	(工程施工费+设备费)×2.4/100	2.27	19.99
(2)	施工图设计费	(工程施工费+设备费)×2.2/100	1.09	9.63
2	工程监理费	(工程施工费+设备费)×2.0/100	1.89	16.66
3	竣工验收费		3.22	28.32
(1)	项目竣工测量与工程复核费	(工程施工费+设备费)×1.0	0.95	8.33
(2)	工程验收费	(工程施工费+设备费)×1.2/100	1.14	9.99

序号	费用名称	计算公式	预算金额	各项费用占其他费用的比例(%)
	(1)	(2)	(3)	(4)
(3)	项目决算编制与审计费		1.14	9.99
	项目决算编制费	(工程施工费+设备费)×0.3/100	0.28	2.50
	项目决算审计费	(工程施工费+设备费)×0.9/100	0.85	7.50
4	业主管理费	(工程施工费+设备购置费+前期工作费+工程监理费+拆迁补偿费+竣工验收费)×2.8/100	2.89	25.41
总计			11.36	100.00

## 10 效益分析

本项目的实施将以土地资源的可持续利用为原则，以保护和改善生态环境为前提，实现土地利用的社会、生态和经济相统一的综合效益。

### 10.1 社会效益分析

#### （1）增加粮食产能

规划后通过完善项目区基础设施配套，方便农业生产，为粮食产能的提高提供了坚实的基础。

#### （2）改善农业生产条件，促进土地资源的可持续利用

通过土地开发整治，将形成较完善的田间道路系统，项目区的农业生产条件将得到根本改善，机械化程度大幅度提高，耕地产出率将得到较大提高，促进了土地资源的可持续利用，为国家藏粮于地战略的实施奠定了基础。

#### （3）改善项目区交通条件，促进农民增收和农村发展

通过项目区合理开发整治，可促进项目区经济的快速发展，推进农业生产经营规模化、现代化，促进农民增收和农村发展，有利于农村社会的和谐发展，减少不稳定因素，促进乡村振兴。

#### （4）推进城乡统筹发展，加快新农村建设的步伐

通过项目的建设，拉动了当地内需需求，改善了项目区的生产、生活条件，提升了项目区的生态环境质量。项目实施后，项目区农民人均收入进一步提高，缩小了城乡居民收入差距，加速了城乡统筹发展和新农村建设步伐，一定程度上保障了完成全面建成小康社会目标的实现。

### 10.2 生态效益和环境影响分析

通过本项目的建设，将项目区内堵塞的沟渠进行疏通，打通了灌排系统的堵点，方便了水系的贯通，减少了死水的形成，减少黑臭水体形成的物理因素，改善水质，有利于保护水体水质。通过土路升级改造为水泥路，进一步减少了空气中扬尘的来源，改善了空气质量，提高了项目区的生态效益。

### **10.3 经济效益**

通过本项目的建设，进一步改善项目区内的生产生活条件，方便各类农资下田及农产品外运，促进粮食产量的提高，可产生较高的经济效益。

## 11 附件

1. 项目区拐点坐标
2. 项目单体工程设计图
3. 项目预算书
4. 项目区现状图
5. 项目区规划图