

江苏省高标准农田调查摸底上图入库

**工
作
指
南**

**江苏省高标准农田调查摸底上图入库
工作专班办公室**

二〇二四年十月

编制人员

主 编：杜永林

副 主 编：周 钧 吴晓荣 李 昕 李圣伟
金志鹏 沈 晨

参编人员（按姓氏笔画排序）：

马隰龙	王 慧	刘 俊	刘 桐
刘 翔	李炎寅	杨时梦	吴顺民
何 强	应秀峰	汪东明	陆艺杰
陈兆杰	林国添	周旺辉	胡守亮
夏丽华	曹雁秋	韩旭龙	韩梦文

目 录

前 言	1
1 适用范围	2
2 工作依据	2
2.1 政策文件	2
2.2 技术标准	3
2.3 基本概念	3
2.4 技术指标	4
3 目标任务	6
3.1 主要目标	6
3.2 工作范围	7
3.3 工作任务	7
4 工作原则	9
4.1 省级抓总，市县落实	9
4.2 专班推进，部门协同	10
4.3 阶段并行，交叉推进	10
4.4 技术支撑，质量控制	10
5 工作方法	11
5.1 工作流程	11
5.2 工作准备	11
5.3 位置面积复查与校核比对（工作底图制作）	18
5.4 数据采集与调查	21
5.5 数据融合与分析	25
5.6 成果内容	29

5.7 质量控制	32
6 组织实施	37
6.1 进度安排	37
6.2 组织分工	38
7 附件	39
附件一：省、市、县各阶段工作内容参考表	39
附件二：市、县数据资料收集参考表	43
附件三：地块调查表	45
附件四：已建项目区工程信息调查表	49
附件五：市、县级 PC 终端配置要求表	54
附件六：市级高标准农田调查摸底上图入库工作方案（参考 纲要）	55
附件七：县级高标准农田调查摸底上图入库工作方案（参考 纲要）	59

前 言

为深入贯彻 2024 年江苏省委一号文件精神，落实《关于做好全省高标准农田检查评估、“上图入库”工作的通知》（苏农建〔2024〕6 号）要求，明确全省高标准农田调查摸底上图入库（以下简称，“调查摸底”）总体工作要求、组织方法和技术路线，依据《全省高标准农田检查评估、“上图入库”实施方案》、相关政策文件和技术标准，制定本工作指南，为调查摸底工作的具体实施提供基本遵循和指导。各阶段工作涉及的具体技术指标、处理规则、操作方法等将在相关专项规程和操作手册进行详细规范。

1 适用范围

本方案适用于全省高标准农田调查摸底工作实施与管理，为各项技术准备和各地工作落实提供基本遵循。

2 工作依据

2.1 政策文件

(1) 《耕地质量调查监测与评价办法》（农业部令 2016 年第 2 号）

(2) 《关于扎实推进高标准农田建设的意见》（发改农经〔2017〕331 号）

(3) 《国土资源部 国家发展改革委 财政部 水利部 农业部关于切实做好高标准农田建设统一上图入库工作的通知》（国土资发〔2017〕115 号）

(4) 《农田建设项目建设管理办法》（农业农村部令 2019 年第 4 号）

(5) 《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50 号）

(6) 《省政府办公厅关于印发江苏省高标准农田建设标准的通知》（苏政办发〔2021〕21 号）

(7) 《全国高标准农田建设规划（2021-2030 年）》

(8) 《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》

(9) 《中共江苏省委 江苏省人民政府 关于学习运用“千万工程”经验落实农业现代化走在前重大要求有力有效推进乡村全面振兴的实施意见》（苏发〔2024〕1 号）

(10) 《关于做好全省高标准农田检查评估、“上图入库”工作的通知》（苏农建〔2024〕6号）

2.2 技术标准

- (1) 《高标准农田建设评价规范》
- (2) 《耕地质量等级》（GB/T 33469-2016）
- (3) 《土地利用现状分类》（GB/T 21010-2017）
- (4) 《灌溉与排水工程设计标准》（GB 50288-2018）
- (5) 《信息安全技术 数据库管理系统安全技术要求》（GB/T 20273-2019）
- (6) 《基础地理信息数字成果元数据》（GB/T 39608-2020）
- (7) 《渠道防渗衬砌工程技术标准》（GB/T 50600-2020）
- (8) 《高标准农田建设通则》（GB/T 30600-2022）
- (9) 《全国耕地类型区、耕地地力等级划分》（NY/T 309—1996）
- (10) 《耕地地力调查与质量评价技术规程》（NY/T 1634—2008）
- (11) 《高标准农田建设项目制图及其图例规范》（DB32/T 3721-2020）

2.3 基本概念

永久基本农田：指国土空间规划确定的永久基本农田保护任务和布局安排。

高标准农田：指田块平整、集中连片、设施完善、节水高效、农电配套、宜机作业、土壤肥沃、生态友好、抗灾能力强，

与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、稳产高产的耕地。本方案所述高标准农田，为 2011 年以来各级各有关部门建设并纳入省级以上上图入库系统的高标准农田（以工作底图形成的清单为准）。

项目矢量范围：指高标准农田项目竣工验收后确认的项目四至边界范围。本方案所述项目矢量范围，为 2011 年以来各级各有关部门建设并纳入省级以上上图入库系统的，经过修订的高标准农田项目实际矢量边界。

耕地：指种植农作物的土地，包括熟地，新开发、复垦、整理地，休闲地（含轮歇地、休耕地）；以种植农作物（含蔬菜）为主，间有零星果树、桑树或其他树木的土地；平均每年能保证收获一季的已垦滩地和海涂。本方案所述耕地，为国土“三调”最新变更调查成果中划分为耕地的地类图斑。

耕地地块图斑：指根据地貌、土地利用类型以及水土流失类型等基本相同的原则，耕地被行政界线、土地权属界线或线状地物分割的单一地类的调查单元，这些单元在地图上被勾绘出来，形成具有特定大小和形状的区域。

耕作田块：根据已建高标准农田综合等级评估需要划定，由田间灌排、道路、田坎等固定设施围成的耕地立地条件基本一致、生产措施相同的基本耕作单元。

2.4 技术指标

2.4.1 数学基础

（1）坐标系统：采用 2000 国家大地坐标系；

(2) 投影系统：采用高斯-克吕格投影，采用标准 3 度分带平面直角坐标系；

(3) 坐标单位采用米 (m)；

(4) 高程系统：采用 1985 国家高程基准。

2.4.2 计量单位

采用法定计量单位，数据精度在各项调查摸底工作技术规范中做详细说明。

(1) 长度单位根据需要采用千米 (km) 或米 (m) 计量；

(2) 面积计算单位采用公顷 (hm²)，面积统计汇总单位采用公顷 (hm²)，万亩、亩作为辅助单位；

(3) 日期采用公元纪年，时间采用北京时间；

(4) 比例计算采用百分比 (%) 的形式。

2.4.3 调查单元

高标准农田调查摸底包括基于已建项目范围的工程调查，以及已建、未建范围的耕地地块调查。其中，工程调查以单个项目区为最小空间调查单元；地块调查以单个耕地地块为最小空间调查单元。

2.4.4 评估单元

已建高标准农田综合等级评估以耕作田块为最小评估单元。未建区域宜建条件评估以耕地地块为最小评估单元。

3 目标任务

3.1 主要目标

开展高标准农田调查摸底工作，旨在摸清全省高标准农田数量、质量、分布、利用状况和未建区域宜建条件等情况，推动相关信息上图入库，实现“底数清、位置准、情况明”的目标，构建高标准农田动态监测监管体系。为加快推进农田数字化建设，实现“以图管田”、分类管理、精准施策，提供科学准确的数据信息支撑。

(1) 开展调查摸底，摸清建的底数

通过对高标准农田项目位置和面积复查校核、工程数量清查上图和运行状态评估，掌握全省已建高标准农田在各地类的分布情况，耕地尤其是永久基本农田范围已建高标准农田工程设施运行状况、建成的综合等级和未建区域宜建条件等，为今后实施高标准农田新建和改造提升提供依据。

(2) 开展调查摸底，夯实管的基础

通过调查摸底工作形成的数据成果，更好地打牢高标准农田信息化管理基础，与相关农业数据叠加融合，形成多维立体的耕地信息图，进而为各级管理部门实现“以图管田”奠定基础。

(3) 开展调查摸底，掌握用的状态

通过对高标准农田粮食产能、耕地质量、耕地流转等情况进行调查和数据采集分析，充分掌握高标准农田的实际利用情况，为进一步挖掘潜力、发挥效益提供参考。

3.2 工作范围

2011 年以来已建成并完成上图入库的高标准农田项目，包括：清查评估入库的 2011–2018 年各级各有关部门建设管理的高标准农田项目，2019–2023 年农业农村部门统一建设管理并纳入全国农田建设综合监测监管平台的高标准农田项目，本次工作底图中各地补录上图入库的高标准农田项目；以及耕地内未建高标准农田区域地块。

3.3 工作任务

3.3.1 开展高标准农田项目位置面积复查与校核比对

由省级统一组织，市、县配合，对照高标准农田上图入库数据，结合高清卫星遥感影像、最新年度国土变更调查数据、高标准农田项目相关资料补充完善项目基本信息、修订和划定项目区范围、核实历史项目范围重叠关系，生成全省统一的高标准农田项目清单与矢量范围。在高标准农田数据校核的基础上，省级进行各类专题数据的套合分析，获取非耕地、耕地内（尤其是永久基本农田）建成高标准农田的数量、分布情况及与专题数据重叠情况，生成全省统一的基于最新国土调查成果真实、准确的高标准农田一张图、一本账，为调查摸底提供工作底图。

3.3.2 开展高标准农田项目工程设施评估与上图

耕地范围内已建区域以建成高标准农田项目为调查单元，依据工作底图和调查摸底工具，通过资料收集、数据处理、实地调查等方式，采集核实项目范围内各类工程设施信息，重点采集工程设施的属性信息、运行状态和管护情况等

信息，以及其他关联工程的类别、规格和矢量信息，完成数据上图。

3.3.3 高标准农田耕地产量信息采集与产能评估

耕地范围内已建区域以建成耕地地块为调查单元，依据工作底图和调查摸底工具，结合工程信息采集，同步对种植结构、利用情况、粮食单产等信息进行采集。未建区域，以耕地地块为调查单元，根据有关分规程要求和调查摸底工具预设调查项，完成相关立地条件信息采集。

3.3.4 高标准农田种植经营模式调查

耕地范围内已建区域以建成耕地地块为调查单元，依据工作底图和调查摸底工具，结合工程信息、产量信息采集，利用最新承包地流转调查登记和村级承包地流转备案资料等，同步对耕地范围内的高标准农田规模流转、经营主体类别、经营模式等信息进行采集。

3.3.5 高标准农田地力信息采集与评估

省级统一以内业处理方式，在全省第三次土壤普查（以下简称，“土壤三普”），以及相关耕地质量数据成果和工作底图基础上，进行图斑套合、数据融合处理，获取评估单元土壤质地、有机质含量、质量等级等信息，对高标准农田进行耕地地力评估赋值。

3.3.6 高标准农田数据库建设

省级统一建设标准化、规范化的高标准农田多源综合数据库，包括基础数据库、项目区数据库、工程设施数据库和相关专题数据库，对数据成果进行汇总和动态管理。基础数

数据库包括土壤三普数据、行政区划数据、年度变更数据、“三区三线”数据等；项目区数据库包括项目属性，项目范围及地块空间位置等；工程设施数据库包括工程所属项目区信息、工程类别、空间位置、规格信息、运行状态等；专题数据库包括种植利用、地力、产能、经营流转信息等。

3.3.7 高标准农田综合等级评估

省级统一依据《江苏省高标准农田建设标准》（苏政办发〔2021〕21号）和《高标准农田建设评价规范》等，研究制订高标准农田综合等级评估指标体系和评估规程，以及未建区域评估分类规范，利用调查摸底工作生成的数据库，对耕地范围内建成高标准农田进行综合等级评估和分类；对耕地（尤其是永久基本农田）范围内未建区域地块进行宜建条件评估和分类。

3.3.8 调查摸底成果汇交汇总

开展省、市、县三级成果汇交工作，根据数据汇交及质检要求，完成各级汇交数据质量检查，保证数据完整性、规范性、准确性和真实性，按照县—市—省逐级汇交，形成统一的成果资料。

4 工作原则

调查摸底工作分两年完成，按照“省级抓总、市县落实、部门协同、专班推进”的原则组织实施。

4.1 省级抓总，市县落实

调查摸底工作按照省级抓总、市县落实的方式组织实施。省级工作专班负责全省调查摸底工作的组织和领导，协调解

决重大问题。市、县同步建立调查摸底工作机制，制定实施方案、落实工作保障，具体组织本地区调查摸底工作实施与管理。

4.2 专班推进，部门协同

聚焦调查摸底工作重点，省级建立由省农业农村厅牵头，省发展改革委、省财政厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅等部门参加的工作专班。工作专班具体负责方案制定、工作协调推进等日常工作，形成专班推进落实，部门协同配合的工作格局。市、县参考省级工作机制，结合自身实际和工作需要，同步成立本级的工作专班，建立工作机制。

4.3 阶段并行，交叉推进

调查摸底工作覆盖范围广，涉及多层级、多部门、多学科，在具体实施过程中存在诸多程序性要求与时序进度的矛盾，各级专班应采取准备工作先行、准备与实施阶段并行等交叉推进的方式来保证工作的顺利开展，确保如期完成总体目标任务。

4.4 技术支撑，质量控制

根据调查摸底工作实施方案和相关技术规程，加强技术支撑，建立全过程质量控制和数据安全管理机制，实行省市县三级全方位、全过程监管和数据安全控制，确保调查摸底工作成果的完整性、规范性、真实性和准确性。

5 工作方法

5.1 工作流程

调查摸底工作依托省级统一信息采集工具、统一制作工作底图、统一技术规程规范，进行高标准农田调查摸底工作位置面积复查与校核比对、工程设施与运行状态评估上图、地力和产量信息采集与评估、种植经营模式调查、综合等级评估等。省、市、县各阶段主要工作内容参考“附件一”，整体工作流程如下图所示：

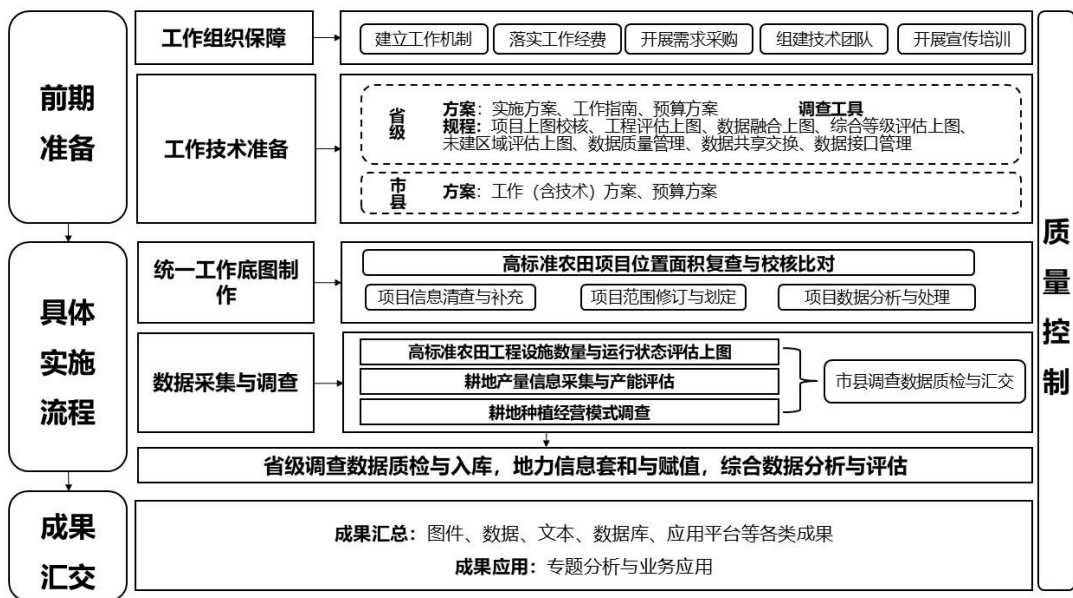


图 1 江苏省调查摸底工作流程图

5.2 工作准备

各级工作专班统筹落实调查摸底工作相关的人财物等资源保障安排，包括建立工作机制、明确资金保障、开展需求采购，开展现状摸底调查、组织宣传培训、制订具体工作方案等。

5.2.1 建立工作机制

省级正式印发文件，明确省级专班工作机制，以及专班办公室职责和成员等，专班办公室根据省委省政府决策部署和专班工作要求，统筹组织全省高标准农田调查摸底上图入库各项准备工作。市、县根据省级通知要求，结合自身工作实际需要，成立工作专班，建立工作机制，贯彻落实省级工作部署，同步组织开展各项准备工作。

5.2.2 落实经费保障

各级工作专班办公室结合本级工作内容与范围、调查资源数量与特征、行政单元数量与工作组织形式等，确定技术服务需求，测算本级技术服务所需经费标准及额度，组织编制专项经费保障预算方案，按程序申报所需专项经费保障。各级财政部门明确资金保障渠道，统一协调资金保障。经费预算和支出可分三个年度执行（2024-2026 年）。各级专班办公室负责加强专项经费管理，确保资金使用规范、安全、有效。

5.2.3 明确技术保障

经费保障渠道明确后，各级工作专班按照政府采购程序及要求，进行需求采购，组建技术服务保障团队。市、县技术服务保障团队（参考 5.2.3.2 条件）确定后应及时将采购情况和技术领队培训需求报省工作专班办公室备案。

原则上一个数据采集与调查小组需至少配备一个技术领队，市、县两级工作专班按照本级工作内容，合理评估工作量，明确技术服务保障团队的人员配备及要求。

技术领队负责本级调查摸底工作的技术指导与质量把关，主要负责数据内业处理、外业调查与审核汇交等工作，市、县两级数据成果需由技术领队确认和提交。

技术领队需通过省级统一组织的培训与颁证，持证上岗。其他调查人员需经技术服务保障单位内部培训方可上岗。市、县应在采购文件及合同中明确技术保障人员配备要求。

5.2.3.1 市县级硬件保障需求

市、县级硬件保障需求详情见“附件五”：

（1）硬件配置要求：市、县需具备满足调查摸底工具（WEB）系统单机运行的 PC 终端，可自行采购，也可由第三方提供技术服务保障。

（2）系统部署：省级技术服务保障单位提供软件安装包、系统部署及使用手册。由市、县技术服务保障单位负责在 PC 终端上安装部署单机版调查摸底工具（WEB）系统，指导调查人员调查摸底工具（APP）的安装运用。调查摸底工具（APP）仅支持安卓系统。

（3）软件更新升级：省级根据各阶段工作需要统一下发软件更新包，市、县技术服务保障单位负责更新升级。

（4）漏洞修复：省级提供技术咨询，市、县技术服务保障单位负责所在地区漏洞修复工作。

5.2.3.2 市县级技术服务保障单位基本条件

市、县级技术服务保障单位基本条件：

(1) 技术服务单位类别：市、县技术服务主要考虑具有测绘类（重点摄影测量与遥感、地理信息系统工程）、信息技术类（建设或服务）资质的科技企事业单位。

(2) 主要考察基本条件：

1) 实力信誉方面：信用等级、质量管理、信息安全等方面资格能力证明，无其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的信用记录。

2) 工作业绩方面：近年来承担过省级以上统一组织的自然资源、农业、林业等土地类调查、核查、监测、质量控制相关的技术服务工作。

3) 专项业务方面：熟悉高标准农田建设相关技术规程、标准和管理政策，具有从事农业、自然资源等信息技术服务的经验，对本次调查摸底工作总体工作任务、技术路线、工作要求等能够准确把握和理解，提出合理的技术服务保障方案。

4) 服务能力方面：能够根据工作需要配备数量充足的人员、设备、物资（重点是集中并发开展调查、抽查工作的保障方面）。

5.2.4 组织动员培训

省级组织市、县两级进行工作动员，开展阶段性业务和技术培训，市、县根据工作需要负责组织做好本级工作动员和有关培训。

5.2.5 编制调查摸底方案

省市县三级需要编制符合自身实际、切实可行、量化清晰的调查摸底工作方案，明确调查摸底工作的目标、内容、步骤、技术路线、进度安排、责任分工、工作措施、工作保障等，为实施调查摸底工作提供具体指导。其中，省级编制调查摸底工作实施方案、工作指南，制作工作底图，制定工程评估上图、数据融合上图、综合等级评估等操作规程；市、县根据实际需求编制本级调查摸底工作方案（含技术）及预算方案。

5.2.6 调查摸底工具开发与验证

5.2.6.1 调查摸底工具 WEB 端

调查摸底工具 WEB 端提供单机版和政务云版两个版本。

单机版的用户为省市县三级农业农村部门工作人员和数据采集与调查人员，提供任务数据导入导出、工作成果导入、任务核查、成果质检、调查摸底工作成果分析等功能。

政务云版的用户群体为数据采集与调查人员，提供各项外业调查任务数据包下发、任务分配、任务成果收集、任务跟踪、任务进度统计等功能。

（1）一图总览

基于遥感影像、高标准农田项目区数据、最新国土变更调查数据、“三区三线”划定成果、土壤三普数据、各类管控区数据、行政区划数据、外业核查结果数据等，形成一张上下一致、标准统一的调查摸底工作一张图，支持对各类数据叠加显示、套合分析、点选查询等。

（2）项目管理

实现对高标准农田项目基本信息、建设内容、项目位置进行精细化管理。

（3）工程管理

实现对工程参数、工程位置、所属项目等基本信息定位采集、上图入库。

（4）任务工作台

通过任务工作台进行任务数据下发与分配、任务进度跟踪与统计、任务成果收集与汇交。

（5）任务质检

支持调查数据导入、质检规则设置，根据质检规则生成质检数据，形成问题清单。数据采集与调查人员在系统中导入问题清单，自动分配至对应用户，进行任务整改。

（6）进度统计

支持实时查看下发任务的工作进展，并提供多种维度统计分析。

（7）管理中心

支持对用户信息、单位信息、功能权限等进行统一管理，并提供相关文档、软件的下载。

（8）消息中心

主要用于通知、信息的发布与查看。

5.2.6.2 调查摸底工具 APP

用于开展高标准农田项目工程设施、粮食产能、种植经营模式的数据采集与调查。

（1）核查任务

主要接收县级下发的各项外业调查任务，支持查看各类任务实时进度、进行统计分析。

（2）工程调查

用于高标准农田工程设施数据采集与调查，主要包括工程空间位置、基本属性、运行状态、管护情况等信息。

（3）地块调查

依据工作底图，对已建高标准农田的产量信息、种植经营模式，未建区域的立地条件进行数据采集与调查，上传佐证材料。

（4）个人中心

提供工作通知及系统消息查看、密码修改等系统服务。

5.2.6.3 调查摸底工具验证

省级工作专班组织编制调查摸底工具使用手册，同时选取部分区域进行工具验证、调试与试运行，并依据验证结果进行优化提升；各级工作专班根据工作需要配备数据采集终端，配合调查摸底工具验证工作，确保外业调查工作顺利实施。

5.2.7 数据收集整理

5.2.7.1 资料收集

省级协调内外部资源，整合全省最新 0.5 米分辨率数字正射影像图成果、高标准农田项目区数据、最新年度国土变更调查成果、“三区三线”划定成果、土壤三普数据、各类管控区数据、行政区划数据等数据作为上图校核的参考依据。

市、县可参考“附件二”收集整理高标准农田竣工图纸、工程设施定点定位表、工程设施矢量数据等基础资料。

5.2.7.2 分析处理

对收集的资料需进行综合分析与初步整理，包括资料的可利用性分析、匹配性分析和综合分析，将整理分析后的纸质图件成果扫描矢量化，对各类调查成果进行叠加分析。

5.3 位置面积复查与校核比对（工作底图制作）

针对 2011-2018 年度由各部门组织实施的高标准农田项目，2019 年度以来由各级农业农村部门立项并纳入全国农田建设综合监测监管平台的高标准农田项目，以及各地需补录上图的自建补建项目进行位置面积复查与校核比对。

5.3.1 项目区数据处理和信息核查

高标准农田位置面积复查与校核比对以项目为单位，完成项目基本信息核实补充、项目范围核实修订和划定。其中，市、县根据省级下发的 2011-2023 年度高标准农田上图入库项目清单与基础数据，核实修正项目清单与基本信息，补录缺失矢量与信息，补录自建补建项目，合并重复上图项目，修订和划定项目范围，完成上图入库数据审核确认与汇交。

重复上图项目合并：市、县对上图入库系统中项目信息、矢量数据相同，重复上图的项目进行合并处理与审核。

基础信息及矢量补录：市、县对上图入库系统中基础信息与矢量数据缺失的项目进行信息补充录入与审核。

自建补建项目补录：市、县对由省级以下财政投资建成，尚未纳入省级以上上图入库系统管理，需要申请补录的高标

准农田项目，应按上图入库要求进行信息录入与审核（提供项目立项及验收资料）。

项目基本信息核实确认：在上述数据复核与补充基础上，市、县对区域内高标准农田项目清单、项目基本信息进行核实确认，重点检查项目编号、项目名称、建设任务所属年度、竣工日期、验收日期、投资金额、建成面积（亩）等项目基本信息是否完整、准确。

项目范围修订和划定：在项目基本信息核实确认基础上，市、县根据《江苏省高标准农田上图校核操作规程》技术要求对高标准农田项目范围矢量数据进行修订和划定（含补录项目）：复核修订 2011-2018 年度项目范围；参考项目立项及验收资料，补充划定 2019-2023 年度高标准农田项目范围。

5.3.2 汇总审核

省级对市、县复查后的 2011-2023 年度高标准农田项目清单和范围的矢量数据进行汇总审核，同时对自重叠进行分析，分析项目重叠情况与重叠面积，重点检查 2019-2023 年度项目的重叠情况。

5.3.3 工作底图制作

将高标准农田项目范围与最新年度的国土变更调查成果（由自然资源部门提供）、永久基本农田数据（以下简称“永农”）叠加分析，获取耕地内高标准农田、耕地内后备资源、永农内高标准农田和永农内后备资源四个图层，作为基础工作底图。

5.3.4 专题核查

专题重叠核查：对复查后的 2011-2023 年度高标准农田项目图斑与林草湿数据、城镇开发边界、生态保护红线、水源地保护范围线、河道湖泊管理范围线等部门专题数据进行叠加分析，排查重叠类别并计算重叠面积，部分专题数据重叠情况下发市、县进行核实确认后，作为调查工作底图的基础信息。

表 1 专题重叠核查表

基础数据	校核数据源	判断规则	校核项
耕地内高标准农田	严格管控类耕地	高标准农田图层与校核数据图层存在重叠相交	是否为严格管控类耕地
	三调坡度集数据		与地面坡度大于 25 度的区域重叠
	生态保护红线		是否位于生态保护红线内
	河湖岸线		是否位于河道湖泊管控区域内
	水源地保护范围线		是否位于水源地一级保护区内
	林草湿数据		是否位于林地区划内
	自然保护地		是否位于自然保护地内

5.3.5 耕地与永久基本农田建设情况分析

以耕地内高标准农田图层和永农内高标准农田图层为基础，分析项目区范围内耕地和永久基本农田的空间分布与数量情况；以行政区为单位，分级统计耕地和永久基本农田内的高标准农田建设面积，掌握耕地和永久基本农田内高标准农田的建设情况。

以耕地内后备资源图层和永农内后备资源为基础，分析项目区外的耕地和永久基本农田空间分布与数量情况；以行

政区为单位，分级统计耕地和永久基本农田内的后备资源面积，即高标准农田待建数量与空间分布情况。

以项目区图斑图层和最新国土调查数据为基础，分析项目区图斑因地类变化转变为非耕地的数量和分布情况，以国土调查成果为准分析其变化类型。

5.4 数据采集与调查

5.4.1 评估单元划定

县级根据下发的工作底图和相关分规程，以已建高标准农田范围内耕地图斑为基础，依据耕地地貌类型、利用类型、灌排方式、耕作方式等一致度或相近度，结合高清卫星影像图，通过内业判读和外业补充调查方式划定评估单元。

5.4.2 工程设施评估与上图

5.4.2.1 工程信息内业处理

（1）有竣工图的高标准农田内业工程上图

针对有竣工图的高标准农田项目，需要进行统一格式转换后做内业工程上图。

非 SHP 格式（如 CAD 图、CASS 图、栅格图等）的竣工图应按相应的精度要求，换成 SHP 格式的矢量图件，误差控制在限差范围内，满足实际作业需求。

（2）无竣工图的高标准农田内业工程上图

针对无竣工图或者不符合工程上图内业处理要求（如图件资料缺失、图件坐标信息不全）的高标准农田项目，由调查人员基于高清卫星影像图进行初步内业标注与勾划，再按

照工程上图要求，结合项目资料和实地调查摸底进行信息采集。

（3）高标准农田其他关联工程内业工程上图

高标准农田项目区内其他关联工程，由调查人员结合高清卫星影像图勾绘矢量，再结合实地踏勘和明显地物（道路、河流、行政区界线等）进行矢量修正、完成矢量、类别和规格上图。

5.4.2.2 工程信息外业调查

在工程信息内业处理的基础上，以项目区为最小空间调查单元，对农田配套工程设施进行信息采集和评估。外业调查摸底内容包括各类田间工程和其他关联工程，具体涉及灌溉与排水设施、田间道路、农田防护与生态环境防护、智能科技装备、农业生产服务设施、关联工程等六大类。

具体排查以下六大类工程的基本信息、空间位置、管护信息及运行状态。使用调查工具拍摄工程照片，照片要求能够反映工程全貌；针对受损或无法正常发挥效益的工程需拍摄工程全貌及破损情况照片。

（1）灌溉与排水工程设施：包括但不限于衬砌明渠、明沟、管道、同一规格微小渠系建筑物、蓄水池、农桥、涵洞、水闸、泵站、农用机井和其他灌溉排水设施等。调查灌溉与排水工程设施的基本信息、规格、空间位置、管护信息、运行状态等信息。

（2）田间道路工程：包括但不限于机耕路、生产路和其他影响高标准农田项目道路通达性的田间道路工程。调查田间道路工程的路面类型、规格等信息。

（3）农田防护与生态环境防护工程：包括农田防护林和其他农田生态工程。调查农田防护与生态环境防护工程的树种类型、规格等信息。

（4）智能科技装备：包括农田生产条件监测设备和其他智能科技装备。调查智能科技装备的基本信息、空间位置、管护信息、运行状态等信息。

（5）农业生产服务设施：包括烘干房、晒场、库房等农业生产服务设施。调查农业生产服务设施的基本信息、空间位置、管护信息、使用状态等信息。

（6）关联工程

包括高标准农田项目范围内的非建设工程类基础设施，例如：达到一定规格具有输水灌溉功能的固定土质沟渠、具备中小型农机通行功能的固定土质田间道路等；与高标准农田灌排设施、田间道路等相连相关的非农田水利类工程，例如：项目区范围内的大中型交通、水利等工程。调查关联工程的基本信息、空间位置等信息。

5.4.3 产量信息采集与产能评估

结合工程信息，重点以建成高标准农田范围内耕地地块为调查单元，采集“种植情况”和“粮食综合单产信息”。

对主要种植粮食作物（其中至少一季为粮食作物）的地块，填报该地块的主要作物类型，包括谷类（包括水稻、小

麦、玉米、大麦等）、薯类（包括甘薯、马铃薯等）、豆类（包括大豆、绿豆等）、其他作物（包括蔬菜、瓜类、油菜等）。

粮食作物种植地块综合单产信息主要填报近三年的粮食亩均单产数据，单位：Kg/亩，按照 25 为一个递增区间，进行产量选择。记录作物产量的计产形式，按调查地块双季谷物按脱粒后的原粮计算估算。同一调查单元或同一经营主体流转区域内单产数值平均在一个递增区间的地块可合并调查取值。

对耕地地块实际利用为建设用地、农业设施用地、破坏耕作层（林地、园地、挖塘养殖等）、其他占用类型（河流、湖泊、公园等）等非粮食作物种植情况，在内业数据比对或类型初步判别的基础上，根据现场情况进行利用类型确认和标注，使用调查工具现场拍照佐证，要着重体现实际利用情况的全貌特征。

未建高标准农田区域，以耕地地块为调查单元，参照已建区域地块调查方式，调查其种植结构与利用现状。

5.4.4 种植经营模式调查

利用最新承包地流转调查登记和村级承包地流转备案资料等，结合工程信息、种植信息、产能信息采集，以建成高标准农田范围耕地地块为调查单元，进行种植经营模式调查，包括流转信息、经营主体信息调查。

针对承包权和经营权不一致情况，需调查录入当前经营主体名称、负责人，填报流转规模等信息，提交合同等佐证资料。同一经营主体流转区域地块可合并调查录入。

5.4.5 调查信息自检汇总

调查人员需对内业预处理和实地调查数据的完整性、规范性、真实性和准确性负责。村级调查完毕后，调查信息以加密数据包的形式统一上传至政务云调查工具（WEB 端），县级数据调查管理人员将数据包下载至单机版调查工具（WEB 端）中，重点对数据的完整性、规范性进行内业审核。审核不通过，以村为单元导出任务问题清单，上传至政务云调查工具（WEB 端）下发重新整改，直至全部数据包审核通过后，县级将调查成果数据导出为加密数据包，线下拷贝交汇到市级。

5.5 数据融合与分析

5.5.1 地力信息采集与评估

5.5.1.1 图斑套合

省级综合耕地质量等级调查评价区划图及土壤三普样点布设图，以工作底图的数学基础为基准，统一各类矢量和栅格数据的地理坐标和投影方式。将图件与本次工作底图进行空间配准套合。

5.5.1.2 耕地质量数据提取

参照相关技术规程，获取土壤三普成果数据、耕地质量等级数据成果等，包括基础地理数据、调查采样数据和检测分析数据等。

5.5.1.3 数据处理融合

以耕作田块与耕地地块为评估单元，综合项目区内地块耕地质量信息，对评估单元的地力情况进行赋值。

5.5.2 高标准农田数据库建设

省级负责数据库建设与维护。对审核后的数据进行整理分析，形成省级数据清单，同步更新完善数据库字段，采用内外业一体化数据采集建库机制，建成集图斑、属性等信息于一体，满足各级应用需求的高标准农田多源综合数据库。

5.5.2.1 数据整合

省级统一将调查摸底工作成果进行汇聚整合，梳理数据内容是否完整有效，通过整合处理形成高标准农田空间数据、属性数据等各类调查数据成果。

5.5.2.2 质量检查

对高标准农田调查摸底工作数据成果进行入库前的质量检查，主要开展数据完整性、规范性、真实性、准确性四项检查。确保数据完整性、空间数学基础与数据格式正确性、标准符合性、空间拓扑、图属一致性，未通过检查的需回退整改完善后重新汇交。

（1）完整性检查说明。是指目录及文件完整性，对于所需要汇交的成果数据，不存在遗漏和缺失。

（2）规范性检查说明。是指入库前的数据符合高标准农田数据建库等相关规范，包含数据格式规范、数据命名规范、数据分层规范等。

(3) 真实性检查说明。是指本次调查摸底工作数据来源可追溯，调查及汇交流程符合相关技术规程要求。

(4) 准确性检查说明。是指本次调查摸底工作数据图属一致性。

5.5.2.3 数据入库

根据实际情况和信息化建设需求，确定高标准农田数据库建设类型和存储位置，配套相应的数据库存储硬件设备、机房等基础设施。

整项工作共包括四大类数据库，分别是基础数据库、项目区数据库、工程设施数据库和专题数据库。基础数据库包括土壤三普数据、行政区划数据、年度变更数据、“三区三线”数据等；项目区数据库包括项目属性，项目范围及地块空间位置；工程设施数据库包括工程所属项目区信息、工程类别、空间位置、规格信息、运行状态等；专题数据库包括种植利用、地力、产能、经营流转信息等。

高标准农田数据库的软件选型主要遵循数据库规范并结合实际情况，必须满足质量标准，支持数据成果的共享需求，符合数据汇交技术要求。配套数据库管理系统，高效支撑全省高标数据的统一汇集、统一管理。

5.5.3 综合等级评估

省级利用调查摸底工作数据成果，对耕地范围内建成高标准农田进行综合等级评估和分类；对耕地范围（尤其是永久基本农田范围）内未建区域耕地地块进行宜建条件评估和分类。

5.5.3.1 评估单元确定

本次调查摸底以工作底图为基础，提取目标图斑，以耕地图斑和调查摸底工作数据作为评估支撑，由县级在数据采集与调查阶段采取内外业结合的方式同步划定已建高标准农田评估单元，省市两级结合数据汇交质检对评估单元相关属性的一致性进行逐级审核和抽查。未建区域评估以耕地地块为评估单元。

5.5.3.2 指标体系分级设定

遵循综合性、主导性、差异性、可比性、可监测性、动态性、定性与定量相结合等选取原则，选取各项评估指标，明确指标来源、赋值方法，构建高标准农田综合等级评估体系。

5.5.3.3 评估指标确定

高标准农田综合等级评估指标以国家标准规范为依据，结合江苏省高标准农田建设特点制定，以调查摸底工作中获取的内外业数据为基础，以高标准农田粮、水、田、土、路及附属设施等设定评估指标。

5.5.3.4 综合评估

根据因素指标对高标准农田建成等级的影响方式和作用程度不同，对评估指标量化赋值、设置权重；构建已建高标准农田综合等级评估模型和未建区域宜建性评估模型，进行综合评估。

5.6 成果内容

通过调查摸底，获取覆盖全省的高标准农田建设利用现状和未建区域信息，形成统一的省、市、县逐级成果资料，包括调查摸底工作技术规程、数据库成果、文字成果等。

5.6.1 省级成果

（1）规程规范

为保证调查摸底工作的统一性、规范性，省级统一开发提供调查工具，依据实施方案和工作指南编制相关技术规程，包括项目上图校核、工程评估上图、数据融合上图、综合等级评估、未建区域宜建性评估等内容。

- 1) 江苏省高标准农田上图校核操作规程；
- 2) 江苏省高标准农田工程评估上图操作规程；
- 3) 江苏省高标准农田数据融合上图操作规程；
- 4) 江苏省高标准农田综合等级评估操作规程；
- 5) 江苏省高标准农田未建区域宜建性评估操作规程；
- 6) 江苏省高标准农田数据质量管理操作规程；
- 7) 江苏省高标准农田数据共享交换操作规程；
- 8) 江苏省高标准农田数据接口管理操作规程；
- 9) 江苏省高标准农田调查摸底上图入库工作质量控制方案。

（2）数据库成果

建立全省高标准农田多源数据库，包括高标准农田项目数据、项目区内工程设施数据、高标准农田项目图斑数据、

高标准农田地力和产能数据、高标准农田流转经营数据、高标准农田综合等级数据、耕地内未建高标准农田区域数据等。

- 1) 全省高标准农田项目数据库；
- 2) 全省高标准农田项目区内工程设施数据库；
- 3) 全省高标准农田地力数据库；
- 4) 全省高标准农田产能数据库；
- 5) 全省高标准农田种植利用结构数据库；
- 6) 全省高标准农田流转经营数据库；
- 7) 全省高标准农田综合等级数据库；
- 8) 全省耕地内未建高标准农田区域数据库；
- 9) 省级高标准农田项目数据库管理系统。

(3) 平台成果

改造优化省级农田建设综合监测监管平台，接入上图入库系统业务数据完成省级高标准农田动态监管平台建设。绘制基于调查摸底工作底图的全省高标准农田全要素图，多维立体呈现所有高标准农田的数量、综合等级、设施、利用等信息。

(4) 文字成果

编制全省高标准农田调查摸底工作分析报告。

- 1) 全省高标准农田调查摸底工作总结报告；
- 2) 全省高标准农田调查摸底工作技术报告；
- 3) 全省高标准农田调查摸底工作成果分析报告；
- 4) 全省高标准农田调查摸底工作质量控制报告。

5.6.2 市级成果

(1) 数据成果

市级汇总上报本行政区范围内已建高标准农田粮食产能、耕地流转等高标准农田等调查摸底数据。

- 1) 市级行政区内已建高标准农田工程设施数据;
- 2) 市级行政区内已建高标准农田粮食产能数据;
- 3) 市级行政区内已建高标准农田耕地流转数据;
- 4) 市级行政区内未建高标准农田宜建性评估数据。

(2) 文字成果

市级编制本行政区域高标准农田调查摸底工作分析报告。

- 1) 市级高标准农田调查摸底工作总结报告;
- 2) 市级高标准农田调查摸底工作质量控制报告。

5.6.3 县级成果

(1) 数据成果

县级汇总本行政区域范围内已建高标准农田工程设施、粮食产能、耕地流转等高标准农田等调查摸底数据。

- 1) 县级行政区内已建高标准农田工程设施数据;
- 2) 县级行政区内已建高标准农田粮食产能数据;
- 3) 县级行政区内已建高标准农田耕地流转数据;
- 4) 县级行政区内未建高标准农田宜建性评估数据。

(2) 文字成果

县级编制本行政区域高标准农田调查摸底工作分析报告。

- 1) 县级高标准农田调查摸底工作总结报告；
- 2) 县级高标准农田调查摸底工作技术报告。

5.7 质量控制

5.7.1 质控方案编制

省级工作专班组织编制《江苏省高标准农田调查摸底上图入库项目质量控制方案》，明确质量控制重点、控制节点、控制措施、控制目标等。

市级工作专班根据省级调查摸底工作质量控制方案和相关技术规程，编制市级质量控制方案。

县级应在本级工作方案中明确质量控制措施要求，任务承担单位根据省级、市级质量控制方案和县级质控要求，编制内部调查摸底工作质量控制方案。

5.7.2 质量控制机制

调查摸底工作实行三级质量控制机制，即县级质量控制监督、市级质量监督检查和省级质量监督检查。三级质量控制以“内业审查为主、外业抽检为辅”，以调查单元和评估单元作为抽检单元。

5.7.2.1 县级质量控制监督

县级通过招标及合同约定方式，与技术服务单位明确细化质量控制要求，技术服务单位建立内部质量控制机制，编制调查摸底工作质量控制方案，落实质量控制人员配置、资质和到岗要求。

县级通过过程监管（监理）和数据汇总自检，对数据完整性、规范性、真实性和准确性进行质量控制，对数据完整

性、规范性进行全面审核质检。同时接受市级、省级工作指导和监督检查。

各级质量控制质检不合格数据，由数据调查责任单位负责重新调查整改，直至数据通过逐级质检并入库。数据调查责任单位同时承担调查数据整改和重复质检费用。

5.7.2.2 市级质量监督检查

市级通过过程监管，数据汇交质检等方式进行本级质量控制，按照质量控制规范，对数据完整性、规范性进行 100% 内业质检，对数据真实性、准确性按比例进行外业质检。

对已建区域抽检比例按照高标准农田建成面积（以工作底图为准）进行质控比例划分（详见下表）。要求覆盖全部所属县级行政区，同时兼顾区域内“2011-2018 年度项目”（占比不低于 60%）和“2019-2023 年度项目”比例（占比不低于 30%）。对未建区域抽检比例控制在 1%左右。

表 2 市级质量监督检查比例（已建区域）

序号	任务面积（万亩）	质控比例
1	≤ 400	3%
2	400 ~ 600	2%
3	600 ~ 1000	1.5%
4	≥ 1000	1%

市级形成质量控制报告，连同本级数据报送省级，接受省级工作指导和监督检查。

5.7.2.3 省级质量监督检查

省级为全省调查摸底工作外业数据采集、内业数据处理、数据汇总、数据分析等环节提供技术咨询，派出技术组指导全程跟踪参与市级质检工作。对市级汇交数据成果的完整性、

规范性进行 100%内业质检，对数据真实性、准确性按比例进行外业质检，外业质检范围不与市级质检范围重复。。

外业质检从覆盖度和数据量两个维度来加强抽检环节质量，其中市级覆盖度 100%，县级覆盖度不低于 50%，面积总量抽检比例不低于 1%。省级抽取的检查单元要覆盖所有设区市及省直单位，同时兼顾区域内“2011-2018 年度项目”（占比不低于 60%）和“2019-2023 年度项目”比例（占比不低于 30%）。

5.7.3 质量控制方法

5.7.3.1 高标准农田项目位置面积复查与校核比对质量控制

包括高标准农田项目位置面积内业复查与校核比对的质量控制。

5.7.3.1.1 质控要求

对县级汇交的项目基本信息和边界范围线内业检查。质控要求包括核实确认省级下发的项目基本信息及县级修正、补充的边界范围真实性和准确性。

5.7.3.1.2 工作措施

重复上图项目合并检查：省级（市级）组织质量控制团队，检查县级汇交的项目范围重叠情况。

自建补建项目补录：省级（市级）组织质量控制团队，检查县级提供项目立项及验收资料的真实性、规范性和项目区范围的准确性、合理性。

项目信息检查。根据省级下发的 2011-2023 年高标准农田上图入库清单，省级（市级）组织质量控制团队，检查县级汇交的高标准农田项目基本信息。

项目范围检查。省级（市级）组织质量控制团队，检查县级对项目边界修订划定情况，包含“2011-2018 年项目”项目范围边界修订情况和“2019-2023 年项目”边界范围划定的准确性、合理性。

5.7.3.1.3 问题处理与发现

市级质控团队在数据审核过程中，对不合格数据进行驳回，并组织整改；省级质控团队在数据审核过程中，对不合格数据进行驳回，市级组织县级进行整改。

5.7.3.2 高标准农田项目信息采集与上图质量控制

包括评估单元划定，工程设施、产量信息、种植经营模式信息采集与入库的质量控制。

5.7.3.2.1 质控要求

数据完整性。通过调查摸底工具，对填报信息和位置进行管理，确保填报数据的完整性。重点审核文本型数据缺失、数值型数据缺失以及图片型数据缺失等问题。

数据规范性。通过检查是否有拼写错误、标准不一致、表现形式不同等，对数据规范性进行审查。

数据真实性。本次调查摸底工作中采集、填报和汇交的数据均须基于成果资料和真实情况录入，符合高标准农田建设统一上图入库工作规定的规范标准和程序。

数据准确性。通过建立评估单元、工程设施、产量信息、经营模式等主要指标数据质量审查模型，采用设定阈值、指标相关关系等方式，对调查数据的单点、单指标异常值、批量数据合理性审查。

5.7.3.2.2 工作措施

单元抽取。通过调查摸底工具质量控制模块开展检查单元抽取。省级抽取的检查单元要覆盖所有市级以及省级直属单位，市级抽取的检查单元要覆盖所有县，同时兼顾区域内“2011-2018 年度项目”和“2019-2023 年度项目”比例。

内业质检。组织质量控制团队对任务承担单位及县级审核确认的调查数据开展内业质检。对于检查中出现问题的调查单元，经省级（市级）质控团队审核后，通过调查摸底工作工具将修改意见反馈给市级（县级）工作专班，县级工作专班督促任务承担单位进行整改；整改后的信息需通过县级、市级审核。

外业质检。组织质量控制团队开展外业实地检查。省级（市级）质控团队通过检查工具开展现场检查工作，重点调查工程设施空间位置、运行状态、管护情况等相关调查内容的准确性。

5.7.3.2.3 问题发现与处理

内业质检和外业质检过程中发现的问题，市级质控团队审核后通过工具反馈给县级技术支撑单位直接整改完善；省级质控团队审核后，对不合格数据进行驳回，市级工作专班组织县级进行整改。

省级工作专班组织在三级工作专班之间建立有效的问题与建议反馈机制，及时发现问题，及时进行整改。市、县工作专班对调查过程中发现的共性问题，应及时总结，及时上报；对技术规程中没有明确规范或存在疑问、争议的问题，应及时上报省级，省级组织审议后予以答复。

6 组织实施

6.1 进度安排

调查摸底工作至 2025 年年底结束，工作分为四个阶段：

第一阶段：省级主要围绕建立工作机制、工作动员培训、方案规程编制、调查工具开发、落实经费保障和开展需求采购等组织开展调查摸底的前期准备工作。市、县两级主要围绕成立工作专班，落实经费保障，编制工作方案，组织需求采购和资料准备等，配合省级做好本级前期准备工作。

第二阶段：省级主要包括组织协调调查摸底工作所需的数据，组织开展数据处理、数据校核和底图制作，全面完成方案规程编制、调查工具验证、组织相关技术培训等工作。市、县两级主要配合开展工作底图制作。

第三阶段：省级组织开展全省数据汇总、审核、质检、建库等工作，督导抽查各地工作并完成全省调查成果汇总，开展综合等级评估。市、县两级全面组织完成数据调查、审核、质检、汇交和成果报送等工作。

第四阶段：省级完成成果质检和审核确认，在完成全面调查摸底工作的基础上，形成调查摸底工作成果，向省政府专题报告工作，提交工作成果。

6.2 组织分工

6.2.1 省级工作专班

负责调查摸底工作的顶层设计，组织协调和统筹推进，落实工作经费；制订印发工作通知、操作规程等文件；准备基础资料，叠加卫星遥感影像、最新国土调查成果等数据制作统一的工作底图并下发；完成重叠图斑的下发；制作全省统一的调查摸底工具；开展调查摸底工作培训；完成调查摸底工作质量等级评估；进行监督评估和成果抽样核查。

6.2.2 市级工作专班

配合省级工作专班指导，组织成立市级调查摸底工作专班，落实资金保障；制定符合本级实际情况的调查摸底工作方案；开展本级业务和技术培训；利用省级统一的调查摸底工具，指导县级工作，对调查摸底工作成果进行质检和数据汇交。

6.2.3 县级工作专班

根据省、市工作专班指导，成立县级调查摸底工作专班，落实资金保障；制定符合本级实际情况的调查摸底工作方案；开展本级业务培训；组织调查摸底工作的具体实施，配合完成工作底图制作，完成评估单元划定、工程设施及地块数据采集与调查等工作；做好本级的数据质量控制和数据汇交。

7 附件

附件一：省、市、县各阶段工作内容参考表

省、市、县各阶段工作内容参考表

序号	工作阶段	工作内容	省级	市级	县级
1	第一阶段	组织准备	1、省级建立工作机制，成立工作专班及专班办公室，明确工作职责； 2、印发工作通知，部署启动工作； 3、组织召开动员部署会议； 4、组织省级预算方案评审、协调落实工作经费； 5、组织省级技术服务保障需求（含全省基础影像数据）政府采购； 6、组建技术服务保障队伍，完善运行管理机制。	1、市级成立工作专班及专班办公室，明确工作职责，报省备案； 2、组织市级预算方案评审、协调落实工作经费； 3、组织市级技术服务保障需求政府采购。	1、组织成立工作专班，确定乡镇参与人员，明确工作职责； 2、组织县级预算方案评审、协调落实工作经费； 3、组织本级技术服务保障需求政府采购； 4、对照调查摸底工作目标任务，依据本级上图入库项目清单，梳理基础资料和数据获取渠道，形成基础资料清单。
2		方案编制	1、编制报批工作实施方案； 2、编制工作指南； 3、编制省级专项工作经费预算方案； 4、编制技术领队培训方案	1、编制本级工作（含技术）方案并报备； 2、完成本级预算方案编制。	1、编制本级工作（含技术）方案并报备； 2、完成本级预算方案编制。
3		物资准备	1、落实专班办公室办公场所和设施设备； 2、构建数据安全保密体系，启动保密场所建设工作。	1、落实专班办公室办公场所和设施设备。	1、落实专班办公室办公场所和设施设备。
4		技术准备	1、梳理制作工作底图所需相关基础	1、按照要求配合省级做好相关	1、按照要求配合省市级做好相

			数据清单; 2、组织工作规范和技术方案预研; 3、组织调查摸底工作工具开发; 4、建立问题与反馈机制。	工作。	关工作。
5	第二阶段	工作底图制作	1、根据上图入库项目清单协调获取所需基础数据; 2、编制下发调查摸底工作所需基础资料参考清单; 3、组织开展数据处理工作; 4、组织开展上图校核底图制作和上图数量校核; 5、组织开展重叠问题图斑筛查; 6、确认工作底图; 7、组织编制底图制作各类问题处理规范。	1、根据上图入库项目清单准备基础资料; 2、配合开展项目信息清查工作; 3、组织区县开展项目范围边界修订、划定工作。	1、根据上图入库项目清单准备基础资料; 2、组织开展项目信息清查、补录等工作; 3、组织实施项目范围边界修订、划定工作。
6		技术保障工作	1、推进保密场所建设工作; 2、验证调查摸底工具; 3、完成方案规程编制; 4、组织开展省级业务培训和培训工作; 5、组织开展高标准农田调查摸底数据库设计工作。	1、根据需要建立专家组; 2、落实数据保密要求; 3、配合验证调查摸底工具; 4、组织开展技术培训。	1、落实数据保密要求; 2、配合验证调查摸底工具; 3、组织开展技术培训。
7		组织保障工作	1、省级推动市、县落实技术服务单位。	1、组织遴选技术服务单位,报省备查。	1、组织遴选技术服务单位和技术监理单位,报省备查。
8		质量控制工作	1、明确质量控制机制; 2、制定质量控制方案;	1、根据省级方案,编制市级质量控制方案;	1、根据省级、市级方案,制定县级质量控制方案;

			3、开展阶段质量控制工作。	2、开展阶段质量控制工作。	2、开展阶段质量控制工作。
9	第三阶段	技术保障工作	1、优化调查摸底工具； 2、组织开展技术领队培训与颁证。	1、配合调查摸底工具优化工作； 2、组织技术服务保障单位参加全面调查工作培训。	1、配合调查摸底工具优化工作； 2、组织技术服务保障单位参加全面调查工作培训。
10		全面调查工作	1、组织全省调查摸底工作任务下发工作； 2、提供全省技术支持与技术咨询工作。	1、组织全市调查摸底工作任务下发工作； 2、组织开展全市调查摸底工作； 3、负责本级调查摸底质控工作。	1、组织开展全县内外业调查摸底等工作； 2、负责本级调查摸底质控工作。
11		质量控制工作	1、组织开展本级检查督查工作。	1、组织开展本级检查督查工作； 2、配合完成成果数据修改。	1、组织开展本级质量控制工作； 2、配合完成成果数据修改。
12		数据成果汇总	1、组织开展全省数据汇总、审核、数据库建设等工作； 2、组织开展全省调查摸底数据成果汇总。	1、组织开展全市数据汇总、审核工作； 2、组织开展全市调查摸底数据成果汇总。	1、组织开展全县数据汇总、审核工作； 2、组织开展全县调查摸底数据成果汇总。
13		综合等级评估	1、组织制订高标准农田综合等级评估指标体系和规范； 2、组织对耕地范围内建成地块进行综合等级评估和分类；对耕地范围（尤其是永久基本农田范围）内未建区域地块进行宜建条件评估和分类。	1、按照要求做好其他工作。	1、按照要求做好其他工作。

14	第四阶段	成果编制 汇总	1、编制本级工作总结、技术报告、 成果分析报告和质量控制报告。	1、编制本级工作总结、质量控 制报告。	1、编制本级工作总结、工作技 术（含质量控制）报告。
15		成果审核 验收	1、明确成果清单及质量标准； 2、明确调查摸底工作成果检查措施 、检查方式等； 3、组织对调查摸底工作成果进行抽 查和审核确认。	1、按照要求做好其他工作。	1、按照要求做好其他工作。

注：各级工作专班参照此表推进工作，各阶段工作内容包括但不限于上述工作，按照实际工作要求进行修改。

附件二：数据资料收集参考表

数据及资料收集参考表

序号	数据来源	数据类型	数据描述	数据格式	数据用途	数据收集方
1	省级下发	高分辨率卫星遥感影像	影像底图	TIFF 空间分辨率 0.5×0.5m	主要用于制作调查底图，及高标准农田核查	省级工作专班
2	农业农村部门	高标准农田管理相关政策文件	图斑上图规范、工程上图规范等国家标准	/	用于调查摸底工作规范制作、技术指导	省级工作专班
3		土壤三普	汇总后图斑	GDB	用于补充地力等信息	省级工作专班
4		高标准农田项目上图入库数据	2011-2023 年高标准农田项目信息、矢量数据等	SHP	作为项目区范围基准，用于底图比对	省、市、县级工作专班
5		高标准农田项目验收资料	包含项目验收资料、工程设施定点定位表、管护移交资料等相关图件、影像。	PDF、WORD	用于工程信息的补充完善，减少外业采集的工作量	县级工作专班
6		高标准农田竣工图、竣工影像	包含项目区位置和建成后实际建设工程布局及相关信息	PDF 、JPG 、JPEG 或 TIFF	用于工程信息的补充完善，减少外业采集的工作量	县级工作专班
7		经营流转信息清单	经营流转信息清单	EXCEL	高标准农田流转情况分析参考	县级工作专班
8		高标准农田信息化数据成果	各地在高标准农田建设和管理中形成的各类信息化成果	数据库格式	用于高标准农田调查摸底工作内业处理数据补充	县级工作专班
9		区域种植分布	区域种植分布情况、产量资料	PDF、WORD、	用于补充地力等信息	县级工作专班

		情况、产量资料		EXCEL		
10	自然资源 部门	行政区划数据	1:1 万全国行政区划图(国家、省、县、乡、村界)	SHP	主要用于确定高标准农田所在行政区划，制作调查底图、现状图	省级工作专班
11		1:1 万数字线划图	河流水系、道路、标记等矢量	SHP	主要用于高标准农田数据分析	省级工作专班
12		第三次全国国土调查坡度图成果	国土三调坡度现状图	GDB	主要用于高标准农田数据分析	省级工作专班
13		土地利用变更最新调查成果	图斑矢量	GDB	主要用于高标准农田数据分析	省级工作专班
14		“三区三线”划定成果	城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田保护红线	GDB	主要用于分析高标准农田是否符合规划，	省级工作专班
15	生态环境 部门	水源地保护范围线	包含管护等级	GDB	用于高标准农田重叠问题的分析	省级工作专班
16	水利部门	河湖岸线	包含管护等级	GDB	用于高标准农田重叠问题的分析	省级工作专班
17		灌区数据	包括灌区类型、水源类型、功能分类、建成年份、设计流量、横断面类型参数等	EXCEL/SHP		省级工作专班
18	林业部门	林地区划数据	包含管护等级	GDB		省级工作专班
19		自然保护地	包含管护等级	GDB		省级工作专班

注：上述市、县两级数据收集参考资料，可为调查摸底工作提供不同程度支持，非必备条件。

附件三：地块调查表

已建项目区地块调查表

序号	字段名称	是否系统预置	说明	是否纳入省、市质控必检项
基础信息				
1	评估单元编号	否	依据耕地地貌类型、利用类型、灌排方式、耕作方式等一致度或相近度划定评估单元。	
2	调查地块编号	是	以县(市、区)+乡镇(街道)行政区划码开头,后面加顺序号 0001-9999 组成。	
3	行政区代码	是	县(市、区)行政区划代码	
4	乡镇街道名称	是	坐落乡镇(街道)名称	
5	行政村名称	是	坐落行政村名称,多个村以“、”分开	
6	面积	是	调查单元图斑面积,单位:亩	
7	是否永久基本农田	是		
8	耕地地类	是	旱地/水浇地/水田	
现状情况				
1	灌溉能力	否	充分满足:灌溉充分有保障	√
			较满足:灌溉有保障	
			基本满足:灌溉基本保障	
			不充分满足:灌溉无法充分保障	
			不满足:灌溉无法保障	
2	灌溉水源	否	地表水或浅层地下水为主/深层地下水/无灌溉水源	
3	排水能力	否	强排涝能力:排水有充分保障	√

			中排涝能力：排水基本保障	
			弱排涝能力：排水无法充分保障	
			极弱排涝能力：排水无法保障	
4	田块平整度	否	非常平整：田面非常平整	√
			平整：田面平整	
			较平整：田面基本平整	
			不平整：田面有明显高差/起伏：	
5	宜机化程度	否	是否满足生产机械化：是/否	√
6	通达度	否	是否有可到达的田间道路：是/否	√
7	地表砾石含量	否	低/中/高	
粮食产能				
1	种植情况	否	对利用类型为建设用地、农业设施用地、破坏耕作层（林地、园地、挖塘养殖等）、其他占用类型（河流、湖泊、公园等）等的区域进行矢量标注，录入实际利用类型，使用调查工具拍照佐证，要着重体现实际利用情况全貌特征。	√
			谷类（包括水稻、小麦、玉米、大麦等）、薯类（包括甘薯、马铃薯等）、豆类（包括大豆、绿豆等）、其他作物其他作物（包括蔬菜、瓜类、油菜等）等。	
2	粮食综合生产能力	否	近三年综合生产能力，单位： Kg/ 亩 ，按照 25 为一个递增区间，进行产量选择；记录作物产量的计产形式。	√
流转情况				
1	流转情况	否	承包权和土地经营权是否一致：是/否	

2	农业经营主体类型	否	针对承包权和经营权不一致情况，更新当前经营主体（家庭农场、专业大户、农民专业合作社、农业企业、散户）。	
3	经营主体	否	经营主体名称和负责人。	
4	流转规模	否	填写流转规模，单位公顷（ha）、万亩、亩。	
5	流转举证	否	提供流转合同等信息。	

注：此表为已建项目区地块调查参照表，实际以调查工具预置字段和相应技术规程为准。

未建区域地块调查表

序号	字段名称	是否系统预置	说明	是否纳入省、市质控必检项
未建高标区域				
1	连片度	否	是否项。田块集中连片程度。	√
2	道路通达情况	否	是否项。附近是否有道路到达。	√
3	平整度	否	是否项。地块的平整程度。	√
4	是否灌区内	否	是否项。是否在灌区范围内。	√
5	宜机化	否	是否项。是否能满足生产机械化。	√
6	利用情况	否	种植与利用现状。	√

注：此表为未建区域地块调查参照表，实际以调查工具预置字段和相应技术规程为准。

附件四：已建项目区工程信息调查表

已建项目区工程信息调查表

序号	字段名称	是否系统预置	说明	是否必填	是否纳入省、市质控必检项
1	是否该项目工程	否	选择是或否，不在高标准农田项目建设的工程只调查工程类别、现状利用和使用状态	是	√
2	所属项目	否	所属项目名称	否	√
3	所属项目编号	否	所属项目编号	否	
4	调查编号	是	系统根据工程信息自动生成唯一工程调查编号	是	√
5	所属评估单元编号	是	根据工程空间位置确定所属评估单元编号	是	√
6	原工程编号	否	19年以后上图入库农田建设项目必填	否	√
7	工程名称	否		否	√
8	工程完工时间	否	时间精细到月	是	√
9	工程大类	否	以下拉框进行选择，选择类型有灌溉与排水工程设施、田间道路工程、农田防护与生态环境防护工程、智能科技设备、农业生产服务设施，详见《工程要素分级规范表》一级类	是	√
10	工程类别	否	以下拉框进行选择，如灌溉与排水工程细分为衬砌明渠、明沟、管道、同一规格微小渠系建筑物、蓄水池、农桥、涵洞、水闸、泵站、农用机井、其他灌溉排水设施，详见《工程要素分级规范表》二级类	是	√
11	工程类型	否	以下拉框进行选择，如管道分为PVC管、	是	√

			PE管、混凝土管、其他；水闸分为退水闸、分水闸、进水闸、节制闸，详见《工程要素分级规范表》三级类		
12	工程长度	否	适用于几何特征为线性的工程，包含衬砌明渠、明沟、管道、渠系建筑物、农田防护林、田间道路、水利防护工程	部分必填	√
13	工程宽度	否	只对于田间道路、渠道必填	部分必填	√
14	工程面积	否	对于农田防护林等面状工程必填	部分必填	√
15	管径大小	否	对于管道必填	部分必填	√
16	空间位置	否	记录工程坐标点或坐标拐点位置信息	是	√
17	坐落单位	是	调查工程所属行政村	是	√
18	工程权属 (管护主体)	否	国有资产：归乡镇以上人民政府、国有企业所属 集体资产：归集体组织所有 私有资产：新型农业经营主体及个人所有	是	√
19	管护实施主体	否	乡镇/村级组织/新型农业经营主体/协会或组织/市场化服务单位/其他	是	√
20	管护责任人	否	承担日常巡护管护的人员名称	是	√
21	是否签订管护协议	否	选择为是或者否	是	√
22	工程运行状态	否	对于以下拉框进行选择，选择类型有：结构完整/基本完整/破损、使用状态：正常发挥效用、废弃/闲置、淤塞	是	√
23	工程现场照片	否	对于无法正常发挥效益，受损的工程拍摄现场照片。拍摄的照片能够反映工程全貌，反映外观和功能破损情况	是	√
附属设施					

1	设施类型	否	除主体工程之外的配套工程设施，种类及数量较多，如排水口、放水口等	否	
2	设施数量	否	附属设施数量	否	
3	设施完好率	否	附属设施运行状态正常的工程占比	否	
4	设施备注	否	备注说明	否	

注：此表为已建区域工程信息调查参照表，实际以调查工具预置字段和相应技术规程为准。

工程要素分级规范表

一级类		二级类		三级类		
代码	名称	代码	名称	代码	类型	几何特征
01	灌溉与排水设施	0101	衬砌明渠			线
		0102	明沟			线
		0103	管道	010301	PVC 管	线
				010302	PE 管	线
				010303	混凝土管	线
				010304	其他	线
		0104	同一规格微小渠系建筑物		农门、放水口、下田便道、渠桥、渠涵等	表单关联
		0105	蓄水池			点
		0106	农桥		机耕桥	点
		0107	涵洞			点
		0108	水闸	010801	退水闸	点
				010802	分水闸	点
				010803	进水闸	点
				010804	节制闸	点
		0109	泵站	010901	灌溉站	点
				010902	排涝站	点
				010903	灌排一体站	点
		0110	农用机井	011001	大口井	点
				011002	管井	点
				011003	辐射井	点
		0111	其他灌溉排水设施			

02	田间道路	0201	田间道路	020101	沥青路面	线/面
				020102	水泥路面	线/面
				020103	碎石（砖）路面	线/面
				020104	素土路面	线/面
		0202	附属设施			
03	农田防护与生态环境防护	0301	农田防护林	030101	灌木类	线/面
				030102	乔木类	线/面
				030103	乔木灌木树种混交	线/面
		0302	水利防护工程	030201	护地堤	线
				030202	生态护岸	线
				030203	护坡	线
		0303	其他农田生态工程			
04	智能科技装备	0401	农田生产条件监测设施	040101	土壤墒情	点
				040102	虫情监测	点
				040103	气象监测	点
				040104	耕地质量监测	点
				040105	多合一农情监测设施	点
		0402	其他智能科技装备	040201	智能控制间	点
				040202	移动设施设备	点
05	农业生产服务设施	0501	农业生产服务设施	050101	烘干房	点
				050102	晒场	点
				050103	库房	点
		0502	其他农业生产服务设施			

附件五：市、县级 PC 终端配置要求表

市级 PC 终端硬件配置需求表

CPU	内存	磁盘	数量	网络联通要求	备注
16 核	32GB	10TB 以上	2	物理隔离	外业调查成果自检、成果数据存储（数据备份另需移动硬盘或其他符合条件设备）

县级 PC 终端硬件配置需求表

CPU	内存	磁盘	数量	网络联通要求	备注
16 核	32GB	1 TB 以上	1	物理隔离	安装部署单机版调查摸底工具（WEB）系统 外业调查成果自检、成果数据存储（数据备份另需移动硬盘或其他符合条件设备）
16 核	32GB	1 TB 以上	1	联通互联网	任务数据包下发、任务数据收集

附件六

市级高标准农田调查摸底上图入库

工作方案

（参考纲要）

xx 市高标准农田调查摸底工作专班办公室

二〇二四年 x 月

根据 2024 年省委一号文件精神及《关于做好全省高标准农田检查评估、“上图入库”工作的通知》（苏农建〔2024〕6 号）的工作要求，为扎实做好全省高标准农田调查摸底上图入库工作，结合我市实际，制订本工作方案。

一、工作目标

参照省级实施方案和工作指南，清晰阐述市本级高标准农田调查摸底上图入库的工作目标。

二、工作原则

依据省级工作要求，结合市本级实际，阐述高标准农田调查摸底上图入库工作组织实施的基本工作原则。

三、工作任务

准确表述市本级具体工作任务，应包括工作内容、任务分析、工作需求分析等。

（一）工作内容

阐述市本级高标准农田调查摸底上图入库工作的主要任务和主要内容。

（二）任务分析

根据市本级的工作内容和省级工作要求，结合本级高标准农田项目情况、行政区划分布等情况，对工作任务进行分析。

任务分析包含但不限于以下内容：

（1）任务概述：结合已建高标准农田数质量、总体分布情况，未建区域数量、分布情况，行政区划情况等进行分析，阐述市本级工作的任务量。

（2）任务量评估：结合市本级任务范围、工作基础，合理评估市本级工作量。

（三）工作需求分析

结合工作量评估，从资金、技术、人员配置等维度进行工作需求分析估算。

四、技术方案

从市本级角度阐述本次高标准农田调查摸底上图入库工作落实的技术路线、技术方案和技术措施。

（一）技术路线

结合本级的质量控制、工作统筹、技术指导等工作，阐述总体技术路线及流程。

（二）技术方案

根据技术路线，明确本级的质量控制等工作的技术要求、技术方法等。

（三）技术措施

清晰阐述为安全高效完成本级工作所采取的技术措施，包括但不限于数据安全、设备保障、人员配备等措施。

五、进度安排

市级围绕 2025 年 9 月底前完成本级数据质检和汇交，合理划分工作阶段，详细阐述市本级及所辖县区在各阶段的具体工作内容和要求。

六、工作成果

按照省级工作成果内容要求，以市级角度详细阐述本次市级工作的主要成果（包含但不限于省级工作指南所规定的各项成果）。

七、保障措施

详细阐述市本级统筹推进全市高标准农田调查摸底上图入库工作的组织保障、机制保障、安全保障、资金保障等措施。

编报要求：

1.各地区可根据自身实际情况对本方案大纲和内容进行调整和细化，但不可少于本大纲要求的内容。

2.市级工作方案需通过评审后，附所辖县（区）工作方案，以本级专班名义正式报送省级专班办公室。

3.省直有关单位参照市、县工作方案参考纲要，编制本级工作方案（各分公司及农场无需单独编制），报送省级专班办公室。

附件七

县级高标准农田调查摸底上图入库

工作方案

（参考纲要）

xx 县高标准农田调查摸底工作专班办公室

二〇二四年 x 月

根据 2024 年省委一号文件精神及《关于做好全省高标准农田检查评估、“上图入库”工作的通知》（苏农建〔2024〕6 号）的工作要求，为扎实做好全省高标准农田调查摸底上图入库工作，结合我县实际，制订本工作方案。

一、工作目标

参照省市两级工作方案，清晰阐述县本级高标准农田调查摸底上图入库的工作目标。

二、工作原则

依据省市两级工作要求，结合县本级实际，阐述高标准农田调查摸底上图入库工作组织实施的基本工作原则。

三、工作任务

准确表述县本级具体工作任务，应包括工作内容、任务分析、工作需求分析等。

（一）工作内容

阐述县本级高标准农田调查摸底上图入库工作的主要任务和工作内容。

（二）任务分析

根据县本级的工作内容和省级工作要求，结合本级高标准农田项目情况、行政区划分布等情况，对工作任务进行分析。

任务分析包含但不限于以下内容：

（1）任务概述：结合已建高标准农田数质量、总体分布情况，未建区域数量、分布情况，行政区划情况等进行分析，阐述县本级工作的任务量。

（2）基础资料分析：对县本级高标准农田项目资料情况（包括但不限于空间矢量数据、验收报告、竣工图、已有信息化平台数据）进行工作基础的梳理及分析。

（3）任务量评估：结合县本级任务范围、工作基础，合理评估县本级工作量。

（三）工作需求分析

结合工作量评估，从资金、技术、人员配置等维度进行工作需求分析估算。

四、技术方案

从县本级角度阐述本次高标准农田调查摸底上图入库工作落实的技术路线、技术方案和技术措施。

（一）技术路线

结合本级的工作统筹、数据采集与调查、质量控制等工作，阐述总体技术路线及流程。

（二）技术方案

根据技术路线，明确本级的数据采集与调查、数据质量控制等工作的技术要求、技术方法等。

（三）技术措施

清晰阐述为安全高效完成本级工作所采取的技术措施，包括但不限于数据安全、设备保障、人员配备等措施。

五、进度安排

县级围绕 2025 年 7 月底前完成本级数据采集与调查、汇交，合理划分工作阶段，详细阐述县本级在各阶段的具体工作内容、责任分工和要求等。

六、工作成果

按照省级工作成果内容要求，以县级角度详细阐述本次县级工作的主要成果（包含但不限于省级工作指南所规定的各项成果）。

七、保障措施

详细阐述县本级统筹推进全县高标准农田调查摸底上图入库工作的组织保障、机制保障、安全保障、资金保障等措施。

编报要求：

1. 各地区可根据自身实际情况对本方案大纲和内容进行调整和细化，但不可少于本大纲要求的内容。
2. 县级工作方案需通过评审后，以本级专班名义正式报送市级。