

项目采购需求

采购人：高邮市农业农村局

项目名称：高邮市农业农村局高邮市“苏智农经”平台功能拓展服务项目

预算金额：49 万元

一、项目概况

2025 年中央一号文件明确指出，要加强涉农资金项目全过程监管，着力整治骗取套取、截留挪用惠农资金等问题。中央纪委印发的《关于开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治的意见》文件中明确指出，加强对重点项目、重大资金、重要环节的监督检查，着力整治骗取套取、截留挪用惠农补贴资金，在工程建设中搞暗箱操作、权钱交易等问题。农业农村部印发了《农村集体“三资”监管突出问题集中专项整治行动工作方案》，明确要求整治工程项目管理问题，排查工程项目采购或招投标后期管理不规范行为。

针对我市村级工程点多面广等特点，依托江苏省农村集体财产智慧监管平台（简称“苏智农经”平台）进行功能拓展，新建项目登记、开标大厅、合同管理、监督管理、预警管理等模块，通过与“苏智农经”平台现有的“产权交易”、“财务管理”、“资产管理”、“合同管理”、“预警监督”等模块进行数据交互，实现村级建设工程项目招采过程阳光公开、透明公正。

二、建设目标

通过推动村务公开、项目公开、权力公开，把廉勤监督和民主监督融入基层治理全过程，构建“发现共性问题、推进问题治理、健全制度规范”的工作闭环。同时通过对接江苏省农村集体财产智慧监管平台推动项目发包管理、交易资金管理 etc 相融合，对“用人、用权、用钱”等重点风险事项进行监督预警，推动村集体工程项目精细化管理。

三、项目功能设计

本项目在江苏省农村集体财产智慧监管平台嵌入高邮市村级工程智慧监管服务平台，实现与产权交易、财务管理、资产管理、合同管理、预警管理等核心模块的互联互通，做到发包环节智管、合同签订智控。依托平台“足不出户”查看工程建设全流程信息，并可进行多维度分析，破解村级工程量大点多、分布较散，传统手段难以有效覆盖的问题。同时，设置预警功能，一旦出现拆分、超额、

转包、超期、低质、变更等问题，自动预警提醒，视情由市镇纪委跟进解决。

四、项目详细建设内容

(一) 服务清单

1. 应用体系建设

序号	名称	系统功能	数量	单位	招标限价
1	高邮市农业农村局高邮市“苏智农经”平台功能拓展服务项目	详见“技术指标要求”	1	套	45 万元

(二) 技术指标要求

1. 应用体系建设

技术指标项	技术指标项	详细技术要求
高邮市农业农村局高邮市“苏智农经”平台功能拓展服务项目	村级工程在线发布	支持村级工程建设项目均按照统一的招标采购公告生成，村集体可直接线上编制、上传招标文件、设置招标文件下载权限，交易中心审批确认后即通过门户网站、小程序等互联网渠道对外发布。
	村级工程在线报名	支持通过认证后的施工供应商在交易中心查看挂网的村级工程建设项目详细信息，在线选择关注和报名具体项目。支持供应商在线报名和缴纳保证金，支持转账汇款和保证金承诺函等多种缴款方式。报名完成后，平台通过短信或者消息推送的方式通知施工供应商报名结果。施工供应商也可以在会员中心管理和查看已报名的项目进度情况。
	村级工程在线投标	基于电子签章技术，提供电子标书的在线上传，并支持固定区域、指定页码通过电子签章的方式批量盖章，简化了传统纸质文件的制作和提交流程，实现绿色无纸化投标。提供投标文件加密后上传至系统，有效保护投标文件的机密信息，保护供应商的敏感信息。
	村级工程在线开标	支持通过线上大厅的方式组织项目开标。通过交易资格校验的投标主体可在限定时间内进入开标大完成签到，根据开标主持人的指示完成投标文件的在线解密，开标大厅自动唱标完成在线开标。开标过程中，主持人可向投标人发送消息通知，投标主体可向主持人发送异议提问。
	村级工程在线评标	评标专家可通过系统专家库抽取或本地其他专家库抽取后录入平台，抽取的专家可在线确认是否参与评标。确认参与评标的专家进入电子评标系统完成签到，在线投票选择专家组长、完成投标文件的确认等准备工作，待所有专家完成准备工作之后进行正式评标，专家在线对每一份投标文件进行评审，系统自动计算各投标单位的得分并给出推荐中标候选人，评标结束在线生成评

		标报告。评标过程中支持专家向投标主体发送质疑，投标主体可在线答复专家质疑，评标中出现误差时支持重置评标过程。
	村级工程合同网签	提供统一文书合同，合同实现电子存证并归档，有效解决当前部分村集体签订的工程项目合同不规范等问题。一方面平台可根据农村常见的工程，按照类别设置统一规范的合同格式文本供下载。另一方面，平台也将为交易双方提供基于电子签章、电子身份认证的电子合同在线签约和存证服务，确保签约主体的真实可靠，在线不见面签约。合同签约完成后，合同信息将被存证，使得合同信息真实可靠，由交易双方在会员中心自行查看、下载、保存，确保合同不存在被篡改和遗失的可能，实现村级工程建设项目“云签约”。
	村级工程管理	完善涉农项目招采过程监督管理功能。该模块主要涵盖对村级工程建设项目穿透式监管以及对平台招标代理机构监督管理功能。一方面，平台自动汇聚成交的村级工程建设项目数据，按照招投标电子档案的标准进行“分村建档”、“分项目建档”，整合招投标电子文档、唱标记录、评标记录、开标纪要、中标通知书、中标候选人公示、中标结果公示等电子文档、以及竞价过程、资金结算凭证等过程信息，打包存档助力行业主管部门开展有针对性的监督检查，进一步提高监督工作的精准性。另一方面，通过后台管理、端口权限设置等功能，可实现让监督管理部门加强对平台招标代理机构监督管理，监督是否严格按照第三方机构要求遵守交易操作规则，避免出现违规操作、暗箱操控交易行为等。
	村级工程预警提醒	完善涉农项目招采过程预警提醒功能。针对项目招采前、中、后各关键环节，充分发挥平台交易资金流、业务流、数据流的比对碰撞，针对化整为零、资料缺失、场外交易、资金异常、中常、履约异常等方面的风险点，设置包括项目拆分异常预警、供应商长期中标/不中标预警、项目未经平台招采预警、中标价格异常预警、项目ip地址异常预警等多类型模型规则。自上而下对所有项目招采全过程数据进行自动抽取、整合、关联、监测、分析，逐一加以监控，一旦发现异常情况，即可通过各种方式进行分级分色“云预警”。

2. 系统性能需求

(1) 平台性能需求

在正常网络条件下，一般操作平均响应时间 ≤ 1 秒，复杂操作平均响应时间 ≤ 5 秒。

(2) 易用性需求

相关信息数据可以直接导入国家、省市对应平台。

尽量减少用户输入信息量，提高数据信息共享程度，提供充分帮助信息，指



导用户操作。

（3）可用性需求

系统必须稳定、可靠。系统一年的可靠服务时间应达到 99.9%（停电等不可预测原因除外）。

系统应保证 7*24 小时不间断工作。

（4）可维护性需求

系统体系结构清楚，易理解，同时，管理界面友好，易操作。软件开发、设计时应充分考虑相关硬件可能升级（或更改不同型号）的情况，采取确有保障的技术措施，避免因硬件升级（或更改不同型号）导致采集系统软件必须改造情况发生。

（5）可扩展性需求

软件具有灵活性、可伸缩性，保证功能模块随系统结构和业务流程发展变化灵活组合和扩充，可迅速灵活扩展新业务。

（6）安全性需求

系统建设要符合政府对信息安全等级保护二级的要求，建立完善可靠的安全保障体系，并有相应的技术手段对数据安全和操作安全加以权限保护。

（7）人员资质

工程师须具有一年以上同行业、同类型项目工作经验，为本项目团队成员，对平台业务架构、技术架构熟悉。

五、商务要求

1. 项目实施

（1）服务地点：采购人指定地点。

（2）服务周期：本项目实施开发周期为 6 个月，需满足以下实施部署要求：

1. 前期开发阶段（2 个月）。项目计划 1 个月内完成需求调研、原型设计、产品设计等前期工作，1 个月完成村级工程在线招标采购相关模块的软件开发，测试联调、部署上线等建设工作。

2. 试点实施阶段（1 个月）。选取一个工作基础较好村级工程体量大、需求



具有代表性的乡镇作为试点上线试运行平台，并由软件供应商总结试点经验，完善平台和机制。

3. 总结推广阶段（3 个月）。开展全市村级工程在线招标采购模块的培训推广，完成全市 13 个乡镇(街道)全覆盖，所有村级工程“应进必进”进入平台挂网招标采购，推动成果落地见效。

(3) 项目团队要求：项目人员不少于 8 名，包括项目负责人 1 名（须具有高级信息系统项目管理师证书）；项目技术负责人 1 名，设计人员 1 名、需求人员不少于 1 名，开发人员不少于 3 名、实施人员不少于 1 名、测试人员不少于 1 名。（提供以上所有人员投标人为其缴纳的近三个月内任意一个月带二维码核验的社保、医保缴纳证明，原件扫描上传）

(4) 成交人需对项目进度和建设质量负责，严格规范项目日常管理全过程，并按每周向采购人提交工作报告。

(5) 试运行结束后，成交人整理项目验收资料，并提交《项目验收方案》交由采购人审核。审核通过后，由采购人组织成立验收小组，在 5 个工作日内启动履约验收工作，并向供应商发出《政府采购履约验收通知单》，成交人需做好验收配合工作。成交人需根据实际实施情况对验收文件进行整理并列出清单，作为采购人交付验收和使用的技术条件依据，向采购人提供详细的系统验收方案申请采购人验收，采购人以招标文件、成交人的投标文件、合同为依据，成立验收小组，负责对项目进行全面的验收。验收合格的出具验收报告。

按照项目要求完成系统平台部署任务，要合理安排工程进度，合理划分阶段，明确每个阶段应完成的工作及每个阶段完成后提交的产品及文档。

根据采购人进度安排，列出详细的项目部署计划。

2. 安全应急要求

根据不同程度的故障情况提出应急策略以及响应时间，并对突发性事件分析，提出合理的应急预案。成交人的服务人员产生的交通费、住宿费、出差补助等相关费用由成交人自行承担。服务时间为 7*24 小时。

故障级别

一级：属于紧急问题；其具体现象为：系统宕机导致核心业务停止、核心数据丢失。响应处理完毕时间 2 小时内。
二级：属于严重问题；其具体现象为：出现部分系统故障、系统性能下降但能维持正常运行，功能严重削弱，不影响核心系统工作，仅对小范围用户造成影响。响应处理完毕时间 4 小时内。
三级：属于较严重问题；其具体现象为：出现系统报错或警告，但业务系统能继续运行且性能不受影响。响应处理完毕时间 12 小时内。
四级：属于普通问题；其具体现象为：系统技术功能、安装、配置或咨询。响应处理完毕时间 24 小时内。

3. 人员培训要求

投标人须提供技术培训，包括但不限于软件使用、运行管理和问题检测与修复等内容。

(1) 投标人应保证提供具有两年以上同行业、同类型项目工作经验的培训讲师，使采购人工作人员在培训后能够顺利使用系统，系统管理人员能够进行日常维护和管理配置。

(2) 培训应包括技术培训和产品使用培训。培训次数不少于 2 次。

培训教材应使用标准中文；为进行有效的技术交流，所有培训讲师必须具备熟练的中文会话和书写能力。

在投标书里，投标人应提供：

培训计划：其中应注明每次培训课程的时间、地点（按采购人要求）及课时；

培训大纲：其中应注明每次课程的内容和目的。

培训课程应安排在整个项目计划的合适时间段内。

(3) 培训对象包括但不限于以下用户：采购人最终用户、采购人系统维护人员和业务与技术负责人。

4、售后服务要求

成交人自开发部分验收合格之日起，提供为期一年的免费平台保障服务，包括但不限于平台培训答疑、日常巡检、故障处理、系统维护改进需求等服务。

(1) 培训答疑

提供由于人员更换等原因需要重新安排的不定期系统软件使用培训服务（含线上/线下形式），解答用户关于平台使用问题。

(2) 日常巡检



每月至少 2 次系统巡检，针对问题隐患提前采取应对措施，每次巡检后出具巡检报告。

（3）故障处理

当系统出现 BUG 影响使用时，应负责对 BUG 进行分析，提供解决方案，经用户审核通过后负责按照方案对 BUG 进行修复；

（4）系统维护改进需求

提供系统维护改进服务，包括已有功能调整和改造服务（工作量不超过系统开发的 10%）。做好应急预案，减少业务活动的中断，使关键业务过程免受主要故障的影响，并确保及时恢复。

5. 验收要求

验收标准：本项目所提供的服务必须满足采购人的所有采购需求，系统运行状态优良，由成交人提出书面验收申请。

验收程序：（1）项目的验收内容、技术规格、验收标准等验收条款，依据前期的项目方案，成交人提供初稿，主动联系采购人启动履约验收工作；（2）采购人在 5 个工作日内启动履约验收工作，并向成交人发出《政府采购履约验收通知单》；（3）验收小组一般由采购人指定的本单位 3 名（含）以上单数工作人员组成，并确定一名负责人，参与本项目评审的采购人代表不能作为负责人，分期（分段）验收的负责人原则上应当保持一致，负责人不得无故更换。根据项目特点和实际需要，邀请相关领域专业技术人员等作为验收小组成员参与验收。

（4）正式验收日期十日前，成交人对照双方商定的项目验收条款，完成竣工自验，并向采购人递交自验文档，采购人根据需要组织复查。

验收指标：按照国家有关规定和招标文件规定的相关要求进行履约验收。以业务流程符合采购人要求作为验收标准，以平台各个流程符合设计逻辑为验收合格依据。在采购人试用满意的基础上，由验收小组进行独立评审，以电脑终端上线测试平台功能模块，以及运行速度符合功能需求为合格。

系统上线验收：成交人完成本项目采购范围内所有内容、系统整体上线并正常运行一个月后，可向采购人书面申请本项目整体上线验收。

六、其他要求

(1) 成交人实际所派项目人员，必须与投标文件中所报人员一致，在项目实施过程中不得随意更换项目人员，如有特殊原因需要更换人员，应提前一个月向采购人书面报备。（提供承诺函原件扫描上传，格式自拟）

(2) 本项目部署于江苏省农村产权流转交易信息服务平台云资源环境，应满足信创环境要求，应支持国产化软硬件使用。（提供承诺函原件扫描上传，格式自拟）

(3) 高邮市农业农村局高邮市“苏智农经”平台功能拓展服务项目应满足不少于100用户的同时在线使用需求。（提供承诺函原件扫描上传，格式自拟）

(4) 本项目中由采购人提供形成的相关数据成果的权属归采购人。成交人应保证采购人在使用、接受本合同中服务或其任何一部分时不受第三方提出侵犯其专利权、版权、商标权和工业设计权等知识产权的起诉。一旦出现侵权，由成交人负全部责任。（提供承诺函原件扫描上传，格式自拟）

(5) 本项目开发的产品所有权归采购人所有，成交人应提供软件定制开发部分的源代码；开发的软件产权归采购人所有。（提供承诺函原件扫描上传，格式自拟）

(6) 为保障项目软件系统的技术和数据一致性，降低项目建设复杂度，便于后期升级和扩展，投标人所投软件需为同一品牌。

(7) 成交人有责任对采购人要求的保密信息进行保密。未经采购人许可，成交人不得将由采购人提供的有关合同或任何合同条文、规格、计划、图纸、样品或资料给第三方，或以其他任何形式供第三方利用。

