

单一来源采购方式专家论证意见

一、论证项目名称和简介

项目名称和内容：体彩电信基础业务服务

采购单位名称：江苏省体育彩票管理中心

项目简介：

（一）项目概况

电信基础业务服务：保障江苏体彩各系统和管理系统稳定运行，提供全省网点销售线路接入和互联网接入等，提供数据专线接入、机房机柜租赁等。服务期限为1年：2026年4月1日-2027年3月31日。

1. 站点通讯月租补贴

包含全省体彩站点的VPDN、手机移动套餐、互联网接入等业务。按照要求提供基础套餐及选配部分。

（1）基础套餐

包含一条50M的VPDN线路、一张手机卡（5G-129元）、一条互联网宽带（上行100M下行40M）。费用：不高于90元/月/站点（其中省体彩承担不高于50元，站点承担40元）。按14000个站点计算，其中约2000家体彩站点在期中无vpdn线路，届时计费按实际数量核减（30元/月/条）。

另外，因业务发展需要，需配合甲方，在合作期内逐步将部分站点50M的VPDN线路平滑调整为100M互联网线路供彩票销售生产系统独立使用。

（2）套餐外选配

1) 一部固定电话：费用10元/月，由站点承担；

2) 套餐内100M宽带升级到500M宽带，费用增加30元，由站点承担。

2. 互联网线路和机房租赁费

序号	项目	明 细	数量	备注
1	互 联 网	200M	4 条	LNS 生产线路
2	线路	50M	2 条	视频会议、业务系统
3	数 据 专 线	50M（市内）	2 条	苜蓿园、游府西街机房至 五环机房管理端线路
4	租 用 IDC 机 房	机柜（含电费）	4 个	2 元 /度，据实收取
		电费（据实报销）		

（二）采购项目预（概）算

总预算：880 万元

拟采用单一来源采购方式的原因及相关说明：

江苏体彩继续采购电信基础业务服务，包括体彩销售站点 VPDN 专线、互联网宽带、手机号码资源以及租用 IDC 机柜、数据专线等。采用单一来源的原因：

1. 运营商专入：体票销售系统和数据中心由总局中心统一建设，各省须通过建设专门的 VPDN 网络来保障销售站点彩票终端机接入到总局体彩中心系统后台。总局体彩中心到南方省份的彩票销售长途链路均为中国电信专线，目前我省范围内只有中国电信，能接入到总局体彩中心彩票销售系统后台。

2. 网络切换风险：（1）本次电信基础业务服务所融合的电信手机号码，已经成为省市体彩管理机构与站点代销者联系的重要纽带，同时该号码也是站点代销者使用彩票相关系统的账号，用于接受短信验证码；（2）我省站点彩票销售线路使用 L2TP 隧道技术的 VPDN 专网，采用三级安全认证方式接入。全省体彩销售系统定制组网 VPDN 分配站点号，实现销售站点一站一密（账号密码需要在服务器上进行数据配置），全省 14000 个站点需逐一上户配置；（3）中体彩科技等技术支撑单位，需逐一对彩票销售终端机进行调测联网等一系列流程。

上述几项工作汇聚在一起，将会对全省体彩生产秩序和稳定生产有极大影响，可能会造成较大经营损失。

江苏体彩继续采购电信基础业务服务属于只能从规定的唯一供应商处采购的情形，符合中华人民共和国政府采购法第三十一条第一款规定的情形，适用单一来源采购方式。

二、专家组组成

序号	姓 名	工作单位	职务/职称
1	王 杰	南京市产品质量监督检验院	高级工程师
2	李 昀	中通服咨询设计研究院有限公司	研究员级高工
3	冯小芳	中通服咨询设计研究院有限公司	研究员级高工

三、专家组意见

江苏体彩继续采购电信基础业务服务，包括体彩销售站点 VPDN 专线、互联网宽带、手机号码资源以及租用 IDC 机柜、数据专线等。专家组对相关供应商具有唯一性的具体论证意见：

（一）网络接入的唯一性限制

1、顶层架构锁定：国家体育总局体彩销售系统对南方省份采用中国电信长途专线，“全国一张网”架构决定省级体彩只能接入指定运营商网络。

2、区域适配排他性：江苏省内仅中国电信具备接入总局专线的技术条件，其他运营商无法兼容对接，构成“唯一供应”前提。

（二）系统切换的高风险屏障

1、号码资源绑定风险：现有电信手机号兼具“通讯纽带、系统登录账号、验证码载体”三重功能，更换运营商将致验证中断，阻断代销者操作。

2、网络重构成本极高：现有 VPDN 专网采用 L2TP 隧道技术与三级安全认证，更换运营商需对 14000 个站点逐一调试，协调技术单位测试，易引发销售停滞。

3、服务覆盖不可替代：中国电信网络覆盖乡镇及行政村，保障基层站点运营，具“全域覆盖能力”不可替代性。

4、唯一供应商结论

专家组一致认定，江苏体彩采用单一来源采购，是基于国家体彩系统顶层架构的技术必然，也是规避系统切换风险的理性选择，完全符合《政府采购法》第三十一条第一款规定，可保障销售秩序稳定与财政资金安全，具充分合法性与必要性。中国电信股份有限公司是市场唯一符合要求的供应商。

四、拟采购的单一来源供应商的名称地址

供应商名称：中国电信股份有限公司

供应商地址：北京市西城区金融大街 31 号

统一社会信用代码：9111000071093019X7

专家组签名： 王杰 冯芳 李韵

2025 年 12 月 4 日